

梅河口市应急管理局

2025 年度行政执法工作报告

2025 年，我局坚持以习近平法治思想为根本遵循，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理的重要论述，全面落实《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》收官之年各项部署要求。聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等重点行业领域，以严格规范公正文明执法为主线，统筹推进计划执法、精准执法、柔性执法、智慧执法，全面压实企业安全生产主体责任，着力防范化解重大安全风险，为全市经济社会高质量发展构筑坚实的安全法治屏障。现将全年行政执法工作情况报告如下：

一、行政执法工作总体情况

全年严格执行年度安全生产监督检查计划，坚持执法与服务并重、监管与普法结合、处罚与教育统一，扎实推进各项执法工作。全年累计开展执法检查 170 户次，下达各类执法文书 486 份，排查并督促整改事故隐患 112 项；立案查处安全生产违法案件 28 起，作出行政处罚决定 28 件，处罚款共计 3.8 万元；申请人民法院强制执行案件 1 起；依法办理行政许可 198 件。全年行政复议、行政诉讼保持“零败诉、零纠错”。全面推行行政执法“三项制度”，规范涉企行政检查，落实轻微违法行为依法免罚、首次违法不予处罚等包容审慎监管措施，执法规范化水平和群众满意度持续提升，未发生因执法不当引发的信访舆情或安全事故。

二、重点工作开展情况

（一）健全执法制度体系，夯实依法行政基础

1. 规范执法权责清单。依据《应急管理综合行政执法事项指导目录（2023年版）》，动态更新完善我局行政执法权责清单321项，明确执法依据、流程、权限与责任，确保执法行为于法有据、边界清晰。

2. 严格计划执法管理。科学编制并严格执行2025年度安全生产监督检查计划，对纳入监管的261户企业实施分类分级精准监管。严格按照规范涉企行政检查要求设定检查频次，严控检查总量，杜绝重复检查、随意检查。

3. 完善裁量与柔性执法机制。严格执行《应急管理行政处罚裁量权基准》及《吉林省应急管理行政处罚自由裁量权基准（2025版）》，统一处罚尺度。全面落实“首违不罚”清单和从轻、减轻处罚规定，积极推行说理式执法、告知承诺、劝导警示等柔性执法方式。全年适用减轻处罚案件1起，减轻处罚金额14000元，体现了执法力度与温度的统一。

4. 规范涉企执法行为。动态更新涉企检查事项清单214项，严格落实“扫码入企”、“综合查一次”、涉企检查备案等制度，精简检查环节，优化执法流程，切实减轻企业负担，持续优化法治化营商环境。

（二）聚焦重点领域攻坚，提升执法监管效能

1. 推进常态化精准执法。紧盯煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、粉尘涉爆、有限空间、涉氨制冷等重点行业领域，累计开展执法检查170户次，下达执法文书486份，排查并督促整改事故隐患112项。

2. 深化专项整治执法行动。扎实开展安全生产治本攻坚

三年行动，以及燃气安全、电动自行车、液体燃料、高层建筑消防安全、有限空间作业、动火作业等 10 项专项执法整治。采取“四不两直”、明察暗访等方式，严厉打击突出问题，形成有效震慑。

3. 强化事故查处与闭环管理。依法依规开展生产安全事故调查处理，严肃追究相关责任单位和人员责任。对 1 户发生事故企业的整改措施落实情况进行了评估核查，确保问题隐患整改到位、形成闭环。

（三）严格落实“三项制度”，规范执法全流程

1. 行政执法公示全覆盖。通过政府门户网站、政务公开栏、执法信息平台等渠道，事前全面公开执法主体、权责、依据和程序；事中严格执行亮证执法、权利义务告知；事后及时公开执法结果、行政处罚决定等信息。全年公示执法信息 28 条，公开及时率、准确率均达 100%。

2. 执法全过程记录全留痕。配齐配强执法记录仪、移动执法终端等装备，对已立案的 28 起案件，在调查取证、询问笔录、现场检查、处罚告知、文书送达等环节实行全程音像记录和文字记录，确保执法档案规范完整、全过程可回溯。

3. 重大执法决定法制审核全把关。明确重大执法决定法制审核的范围、标准和程序，对涉及行政许可、行政处罚、行政强制的重大案件，一律经过法制审核和集体讨论决定，从源头上防范和化解执法风险。

（四）强化执法监督制约，确保权力规范运行

1. 内部监督常态化。组织开展年度执法案卷评查 1 次，评查案卷 9 卷，发现并整改程序不规范、文书不标准等问题

15 项。严格落实执法责任制和过错责任追究制度，强化执法质量考核评议。

2. 外部监督多元化。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、司法监督和社会舆论监督。畅通安全生产举报投诉渠道（12350），全年受理并办结群众举报 130 件，办结率 100%。

3. 执法赋能信息化。积极推广运用“互联网+执法”系统，实现执法案件线上办理、数据自动归集、智能辅助监管和统计分析，不断提升执法工作的数字化、精准化水平。

（五）加强执法队伍建设，锻造专业执法铁军

1. 强化政治引领。坚持把党的政治建设摆在首位，持续深入学习习近平法治思想和关于安全生产重要论述。充分利用“吉林省公务员网络培训学院”“应急管理干部网络培训学院”等平台，全年组织全员参加 6 个专题培训班，人均完成网络课程 134.5 学时。

2. 提升业务能力。组织全局 33 名行政执法人员完成“法治教育网”60 学时执法资格培训。围绕新《安全生产法》《行政处罚法》《重大事故隐患判定标准》以及执法实务、案卷规范化制作等内容，开展专题培训 2 次、案例研讨与模拟执法演练 2 场，累计培训 66 人次，实现执法人员轮训全覆盖。

3. 严明纪律作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强廉政教育和警示教育，严肃执法纪律，坚决杜绝“吃拿卡要”、选择性执法、粗暴执法等行为，着力打造忠诚干净担当的应急管理执法铁军。

（六）深化普法宣传教育，推动源头守法自治

严格落实“谁执法谁普法”责任制，将普法宣传教育深

度融入执法检查全过程。通过执法检查开展入企普法宣传 170 户次，组织专项安全培训 3 场、培训 380 人次，开展“以案释法”进企业宣讲活动 6 场，累计发放宣传资料 4800 份。着力引导企业自觉落实安全生产主体责任，提升从业人员法治意识和安全技能，推动安全管理从“被动整改”向“主动守法”转变。

三、存在的问题与不足

对照新时代法治政府建设和应急管理执法体系现代化要求，我局行政执法工作仍存在一些短板和不足：一是基层执法力量仍显薄弱，专业人才储备不足，面对部分高危行业的专业执法能力有待进一步提升；二是分类分级精准监管机制落实尚不均衡，部分企业隐患整改质量不高、反复出现，“屡改屡犯”现象依然存在；三是智慧执法应用深度不够，数据共享与业务协同水平有待提高，信息化监管效能尚未完全释放；四是柔性执法、说理式执法的能力水平需进一步提升，执法与服务的融合度有待加强。

四、2026 年工作计划

2026 年，我局将坚持问题导向、目标导向和结果导向，着力补短板、强弱项、提质效，奋力推动应急管理行政执法工作迈上新台阶。

1. 持续健全执法制度体系。进一步优化权责清单和执法工作流程，完善分类分级监管、柔性执法、涉企检查规范化等制度机制，提升执法体系制度化、规范化水平。

2. 着力强化精准执法监管。继续聚焦重点行业领域，深化计划执法，扎实开展专项执法和重大事故隐患动态清零行

动，严厉打击安全生产违法违规行为，坚决守牢安全底线。

3. 全面规范行政执法行为。严格执行行政执法“三项制度”和行政处罚裁量基准，全面推行说理式执法、阳光执法，不断提升执法公信力和透明度。

4. 不断加强执法队伍建设。常态化开展政治理论、法律法规、专业技能学习和实战化练兵，努力打造一支专业化、职业化的高素质应急管理执法队伍。

5. 深入推进执法数字化转型。加快智慧执法平台建设和应用，探索大数据监管模式，全面提升执法工作的信息化、智能化水平。

6. 优化升级执法服务效能。坚持执法与普法、监管与服务相结合，落实各项惠企暖企措施，推动企业主体责任落实落细，共同筑牢安全生产法治防线。

2025年，全局行政执法工作取得了扎实成效。展望2026年，我们将始终坚守安全发展理念，切实扛起执法监管责任，以更严的标准、更实的作风、更硬的举措，深入践行严格规范公正文明执法，全力防范化解重大安全风险，为全市安全生产形势持续稳定向好提供更加坚强的法治保障。

梅河口市应急管理局

2026年2月26日

