

吉林省自然资源厅文件

吉自然资规〔2023〕5号

吉林省自然资源厅关于印发《吉林省自然资源行政处罚裁量基准（土地、矿产部分）》的通知

各市（州、长白山管委会）、县（市、九台、双阳、江源区）自然资源主管部门：

《吉林省自然资源行政处罚裁量基准（土地、矿产部分）》已经吉林省自然资源厅2023年第18次厅长办公会审议通过，现予以印发实施。2016年《吉林省国土资源行政处罚自由裁量实施标准》同时废止。

附件：1. 吉林省自然资源行政处罚裁量基准（土地部分）

2. 吉林省自然资源行政处罚裁量基准（矿产部分）



公开方式：主动公开

吉林省自然资源厅办公室

2023年7月24日印发

吉林省自然资源行政处罚裁量基准（土地部分）

序号	处罚事项	处罚依据	违法违规情形	裁量基准
1	对买卖或者以其他形式非法转让土地的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十四条“买卖或者以其他形式非法转让土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门没收违法所得；对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十四条“依照《土地管理法》第七十四条的规定，罚款额为违法所得的10%以上50%以下。” 3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十八条“依照《土地管理法》第七十四条、第七十七条的规定，县级以上人民政府自然资源主管部门没收违法所得或者非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施的，应当于九十日内交由本级人民政府或者其指定的部门依法管理和处置。”	1. 涉及建设用地或未利用地的 2. 涉及其他农用地（除耕地以外） 3. 涉及耕地的（除永久基本农田外） 4. 涉及永久基本农田的	可以并处违法所得10%以上20%以下罚款。 可以并处违法所得20%以上30%以下罚款。 可以并处违法所得30%以上40%以下罚款。 可以并处违法所得40%以上50%以下罚款。
2	对违法占用耕地建房、建坟或者擅自占用耕地挖砂、采石、采矿、取土等，破坏耕地条件的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第二款“禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自占用耕地建房、挖砂、采石、采矿、取土等。” 2.《中华人民共和国黑土地保护法》第五条第二款“黑土层深厚、土壤性状良好的黑土地应当按照规定的标准划为永久基本农田，重点用于粮食生产，实行严格保护，确保数量和质量长期稳定。” 3.《中华人民共和国土地管理法》第七十五条“违反本法规定，占用耕地建窑、建坟或者擅自占用耕地建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏耕地条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 4.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条“依照《土地管理法》第七十五条的规定处以罚款的，罚款额为耕地开垦费的5倍以上10倍以下；破坏黑土地等优质耕地的，从重处罚。”	1. 涉及耕地的（除永久基本农田外） 2. 涉及永久基本农田的	涉及耕地的，可以并处耕地开垦费5倍以上7倍以下罚款。 涉及耕地中黑土地的，可以并处耕地开垦费7倍以上9倍以下罚款。 可以并处耕地开垦费9倍以上10倍以下罚款。
3	对拒不履行土地复垦义务以及临时用地期满后拒不履行复垦义务的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十六条“违反本法规定，拒不履行土地复垦义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，责令缴纳复垦费，专项用于土地复垦，可以处以罚款。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十六条“依照《土地管理法》第七十六条的规定处以罚款的，罚款额为土地复垦费的2倍以上5倍以下。” 3.《吉林省土地管理条例》第五十九条“违反土地管理法律、法规规定，自然资源主管部门依法以土地复垦费处罚的，自然资源主管部门应当综合考虑损毁前的土地类型、实际损毁面积、损毁程度、复垦标准、复垦用途和完成复垦任务所需的工程量等因素确定。”	1. 涉及耕地以外其他土地的 2. 涉及耕地的（除永久基本农田外） 3. 涉及永久基本农田的	逾期不改正的，责令缴纳复垦费，可以处土地复垦费2倍以上3倍以下罚款。 逾期不改正的，责令缴纳复垦费，可以处土地复垦费3倍以上4倍以下罚款。 逾期不改正的，责令缴纳复垦费，可以处土地复垦费4倍以上5倍以下罚款。
4	对未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十七条第一款“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；对非法占用土地单位的直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条第一款“依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。” 3.《吉林省土地管理条例》第六十条“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，依照《中华人民共和国土地管理法》第六十条“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，依照《中华人民共和国土地管理法》第六十条“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，依照《中华人民共和国土地管理法》第六十条“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，依照《中华人民共和国土地管理法》第六十条“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，依照《中华人民共和国土地管理法》第六十条”的规定予以处罚；其中，罚款按照下列标准执行： (一) 占用永久基本农田的，处每平方米三百元以上五百元以下罚款； (二) 占用永久基本农田以外的耕地的，处每平方米一百元以上三百元以下罚款； (三) 占用其他土地的，处每平方米一百元以上三百元以下罚款。”	1. 非法占用建设用地或未利用地 2. 非法占用其他农用地的（除耕地外） 3. 非法占用耕地的（除永久基本农田外） 4. 非法占用永久基本农田的	可以并处非法占用土地每平方米100元以上200元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米200元以上300元以下罚款。 1. 基础设施等公益性项目用地，可以并处每平方米300元以上400元以下罚款； 2. 基础设施等公益性项目以外的用地，可以并处每平方米400元以上500元以下罚款； 3. 涉及黑土地的按照前款上限予以处罚。 1. 基础设施等公益性项目用地，可以并处每平方米500元以上700元以下罚款； 2. 基础设施等公益性项目以外的用地，可以并处每平方米500元以上700元以下罚款； 3. 涉及黑土地的按照前款上限予以处罚。

吉林省自然资源厅
2024年11月10日

序号	处罚事项	处罚依据	违法违规情节	裁量基准
5	对依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地的，临时使用土地期满拒不归还的，或者不按照批准的用途使用国有土地的，处以罚款。	1. 《中华人民共和国土地管理法》第八十一条“依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地的，临时使用土地期满拒不归还的，或者不按照批准的用途使用国有土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令交还土地，处以罚款。” 2. 《中华人民共和国土地管理法》第五十九条“依照《土地管理法》第八十一条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上500元以下。”	1. 涉及基础设施等公益性项目用地 2. 涉及基础设施等公益性项目以外的用地	处以每平方米100元以上300元以下罚款。 处以每平方米300元以上500元以下罚款。
6	对擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设，或者违反本法规定，将集体经营性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，没收违法所得，并处罚款。	1. 《中华人民共和国土地管理法》第八十二条“擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设，或者违反本法规定，将集体经营性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，没收违法所得，并处罚款。” 2. 《中华人民共和国土地管理法》第六十条“依照《土地管理法》第八十二条的规定处以罚款的，罚款额为违法所得的10%以上30%以下。”	1. 涉及其他土地的（除耕地外） 2. 涉及耕地的	并处非法所得10%以上20%以下罚款。 并处非法所得20%以上30%以下罚款。
7	对非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。	1. 《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第三款“禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。” 2. 《中华人民共和国土地管理法》第五十一条“违反《土地管理法》第三十七条的规定，非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，按占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款；破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。”	1. 种植果树、苗木等短期内能够恢复耕种的 2. 种植杨树、桉树、构树等林木以及挖塘养鱼破坏耕作层的	逾期不改正的，按占用面积处以耕地开垦费2倍以上4倍以下罚款。 逾期不改正的，按占用面积处以耕地开垦费4倍以上5倍以下罚款。
8	对在临时使用的土地上修建永久性建筑物、构筑物的处罚	1. 《中华人民共和国土地管理法》第五十七条第二款“临时使用土地的使用者应当按照临时使用土地合同约定的用途使用土地，并不得修建永久性建筑物。” 2. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十二条“违反《土地管理法》第五十七条的规定，在临时使用的土地上修建永久性建筑物的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期拆除，按占用面积处土地复垦费5倍以上10倍以下的罚款；逾期不拆除的，由作出行政决定的机关依法申请人民法院强制执行。” 3. 《吉林省土地管理条例》第五十九条“违反土地管理法律、法规和规定，实际损毁面积、损毁程度、复垦标准、复垦用途和完成复垦任务的工程量等因素确定。”	1. 涉及耕地以外其他土地的 2. 涉及为耕地的（除永久基本农田外） 3. 涉及为永久基本农田的	按占用土地面积处土地复垦费5倍以上6倍以下罚款。 按占用土地面积处土地复垦费6倍以上8倍以下罚款。 按占用土地面积处土地复垦费8倍以上10倍以下罚款。
9	对在国土空间规划确定的禁止开垦区内从事土地开发活动的处罚	1. 《中华人民共和国土地管理法》第四十条“开垦未利用的土地，必须经过科学论证和评估，在土地利用总体规划划定的可开垦的区域内，经依法批准后，禁止开垦森林、草原开垦耕地，禁止毁林开垦、擅自开垦湿地，禁止侵占江河滩地。根据土地利用总体规划，对破坏生态环境开垦、围垦的土地，有计划地逐步退耕还林、还牧、还湖。” 2. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条：“依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。违反本条例规定，在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，并依照《土地管理法》第七十七条的规定处罚。”	1. 开发土地用于农业项目的 2. 开发土地用于基础设施等公益性项目的 3. 开发土地用于基础设施等公益性项目以外的	处非法占用土地每平方米100元以上300元以下罚款。 处非法占用土地每平方米300元以上500元以下罚款。 处非法占用土地每平方米500元以上1000元以下罚款。

注：“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

吉林省自然资源行政处罚裁量基准（矿产部分）

序号	处罚事项	处罚依据	违法违规情节	裁量基准
1	对无证勘查、超越批准的勘查区块范围进行勘查的行政处罚	《矿产资源勘查区块登记管理办法》第二十六条 违反本办法规定，未取得勘查许可证擅自进行勘查工作的，超越批准的勘查区块范围进行勘查工作的，由县级以上人民政府地质矿产主管部门会同地质矿产主管部门规定的权限，责令停止违法行为，予以警告，可以并处10万元以下的罚款。	1. 面积小于1平方公里或者无证勘查时间小于1个月的 2. 面积在1-2平方公里之间的，或无证勘查时间在1-3个月之间的 3. 无证勘查面积在2-3平方公里之间的，或无证勘查时间在3-6个月之间的 4. 无证勘查面积大于3平方公里的，或无证勘查时间超过6个月的	责令停止违法行为，予以警告。 责令停止违法行为，予以警告，可以并处3万元以下罚款。 责令停止违法行为，予以警告，可以并处3万元以上5万元以下罚款。 责令停止违法行为，予以警告，可以并处5万元以上10万元以下罚款。
2	对擅自转让采矿权的行政处罚	1. 《探矿权采矿权转让管理办法》第十四条 未经审批管理机关批准，擅自转让探矿权、采矿权的，由登记管理机关责令改正，没收违法所得，处10万元以下的罚款；情节严重的，由原发证机关吊销勘查许可证、采矿许可证。 2. 《吉林省矿产资源勘查开采管理条例》第四十九条 违反本条例规定非法转让探矿权、采矿权的，由原发证机关吊销勘查许可证、采矿许可证；由县级以上人民政府地质矿产主管部门没收违法所得，处8万元以下罚款。 3. 《矿业权出让转让管理暂行规定》第六十一条 未经登记管理机关批准，擅自转让矿业权或违反本办法规定出租矿业权的，由登记管理机关依据《探矿权采矿权转让管理办法》第十四条的规定予以处罚。	1. 采矿权人未经审批管理机关批准，擅自转让采矿权，转让金额不超过5万元 2. 采矿权人未经审批管理机关批准，擅自转让采矿权，转让金额在5-10万元之间的 3. 采矿权人未经审批管理机关批准，擅自转让采矿权，转让金额超过10万元以上的	责令限期改正，没收违法所得，处3万元以上5万元以下罚款。有拒不接受处罚、拒不改正等情节严重行为为的，吊销采矿许可证。 责令限期改正，拒不改正等情节严重行为为的，吊销采矿许可证。 责令限期改正，没收违法所得，处5万元以上8万元以下罚款。有拒不接受处罚、拒不改正等情节严重行为为的，吊销采矿许可证。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以上20%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得20%以上30%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得30%以上40%以下罚款。 责令停止违法行为，没收违法所得，可以并处违法所得40%以上50%以下罚款。
3	对无证非法采矿的行政处罚	1. 《矿产资源法》第三十九条 违反本法规定，未取得采矿许可证擅自采矿的，擅自进入国家规划矿区、对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区采矿、盗采国家规定的矿种，依照刑法有关规定对直接责任人员追究刑事责任。 2. 《矿产资源法实施细则》第四十二条 依照《矿产资源法》第三十九条、第四十条、第四十二条、第四十三条、第四十四条规定处以罚款的，分别按照下列规定执行： (一) 未取得采矿许可证擅自采矿的，擅自进入国家规划矿区、对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区采矿的，擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种的，依照前款规定处罚。 3. 《矿产资源开采登记管理办法》第十七条 任何单位和个人未取得采矿许可证擅自采矿的，擅自进入国家规划矿区、对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿的，擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种的，超越批准的矿区范围采矿的，由登记管理机关依照有关法律、行政法规的规定予以处罚。	1. 未取得采矿许可证擅自采矿的，采出矿产品或者违法所得小于1万的 2. 未取得采矿许可证擅自采矿的，采出矿产品或者违法所得在1万-5万元之间的 3. 未取得采矿许可证擅自采矿的，采出矿产品或者违法所得在5万-10万之间的 4. 擅自进入国家规划区、对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿，或者违法所得在10万元以上的 5. 擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种	责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以上20%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得20%以上30%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得30%以上40%以下罚款。 责令停止违法行为，没收采出矿产品和违法所得，可以并处违法所得40%以上50%以下罚款。
4	对采取破坏性的开采方法开采矿产资源的行政处罚	1. 《矿产资源法》第四十四条 违反本法规定，采取破坏性的开采方法开采矿产资源的，处以罚款，可以吊销采矿许可证；造成矿产资源严重破坏的，依照刑法有关规定对直接责任人员追究刑事责任。 2. 《矿产资源法实施细则》第四十二条 依照《矿产资源法》第三十九条、第四十条、第四十二条、第四十三条、第四十四条规定处以罚款的，分别按照下列规定执行： (六) 采取破坏性的开采方法开采矿产资源，造成矿产资源严重破坏的，处以相当于矿产资源损失价值百分之五十以下的罚款。	1. 造成矿产资源破坏的价值在10万元以下的 2. 造成矿产资源严重破坏价值在10万元以上30万元以下的 3. 造成矿产资源严重破坏价值在30万元以上100万元以上的	处相当于矿产资源损失价值10%以下罚款，可以吊销采矿许可证。 处相当于矿产资源严重破坏价值10%以上30%以下罚款，可以吊销采矿许可证。 处相当于矿产资源严重破坏价值30%以上50%以下罚款，可以吊销采矿许可证。

序号	处罚事项	处罚依据	违法违规情节	裁量基准
5	对超越批准的范围采矿的行政处罚	<p>1. 《矿产资源法》第四十条 超越批准的范围采矿的，责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失，没收越界开采的矿产品和违法所得，可以并处罚款；拒不退回本矿区范围内开采，造成矿产资源破坏的，吊销采矿许可证，依照刑法第一百五十六条的规定对直接责任人员追究刑事责任。</p> <p>2. 《矿产资源法实施细则》第四十二条 依照《矿产资源法》第三十九条、第四十条、第四十二条、第四十三条、第四十四条规定处以罚款的，分别按照下列规定执行：</p> <p>(二) 超越批准的范围采矿的，处以违法所得30%以下的罚款。</p> <p>3. 《矿产资源开采登记管理办法》第十七条 任何单位和个人未取得采矿许可证擅自进入国家规划矿区和国家对国民经济具有重要价值的矿区内采矿的，擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种的，超越批准的范围采矿的，由登记管理机关依照有关法律、行政法规的规定予以处罚。</p>	<p>1. 超越批准范围采矿的，采出矿产品或违法所得在1万元以下的</p> <p>2. 超越批准范围采矿的，采出矿产品或违法所得在1-5万元之间的</p> <p>3. 超越批准范围采矿的，采出矿产品或违法所得在5-10万元之间的</p> <p>4. 超越批准的范围采矿的，采出矿产品或违法所得在10万元以上的</p>	<p>责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失，没收越界开采的矿产品和违法所得。</p> <p>责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失，没收越界开采的矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以下罚款。</p> <p>责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失，没收越界开采的矿产品和违法所得，可以并处违法所得10%以上20%以下罚款。</p> <p>责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失，没收越界开采的矿产品和违法所得，可以并处违法所得20%以上30%以下罚款。</p>
6	对工程建设等人为活动引发的地质灾害不予治理的行政处罚	<p>《地质灾害防治条例》第四十二条 违反本条例规定，对工程建设等人为活动引发的地质灾害不予治理的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期治理；逾期不治理或者治理不符合要求的，由县级以上人民政府国土资源主管部门组织治理，所需费用由责任单位承担，处10万元以上50万元以下的罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p>	<p>1. 引发小型地质灾害</p> <p>2. 引发中型地质灾害</p> <p>3. 引发大型地质灾害</p> <p>4. 引发特大型地质灾害</p>	<p>逾期不治理或者治理不符合要求的，处10万元以上20万元以下罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>逾期不治理或者治理不符合要求的，处20万元以上30万元以下罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>逾期不治理或者治理不符合要求的，处30万元以上40万元以下罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p> <p>逾期不治理或者治理不符合要求的，处40万元以上50万元以下罚款；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。</p>

注：“以上”包括本数，“以下”不包括本数。