

# 梅河口市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

梅河口市人民政府

2026年5月

# 目 录

<b>第一章 开启现代化新征程 建设高质量发展先行示范区</b> .....	1
第一节 “十四五”发展取得显著成就.....	1
第二节 新发展形势下的机遇与挑战.....	3
第三节 “十五五”发展的总体要求.....	3
第四节 “十五五”发展的主要目标.....	7
<b>第二章 优化调整空间布局 塑造高质量发展新载体</b> .....	11
第一节 深化实施主体功能区战略.....	11
第二节 优化国土空间开发保护总体格局.....	11
第三节 优化产业空间布局.....	12
<b>第三章 加快培育新质生产力 构建现代化产业体系</b> .....	13
第一节 做大做强 2 个传统主导产业.....	13
第二节 提质扩容 2 个特色优势产业.....	17
第三节 大力培育 3 个战略性新兴产业.....	20
第四节 延伸突破 3 个前瞻潜力产业.....	24
<b>第四章 打造区域创新高地 高质量建设梅河新区</b> .....	27
第一节 创新突围打造高质量发展新样板.....	27
第二节 推动高新区扩容增效.....	27
第三节 提升科技创新能力.....	28
第四节 创新人才引育机制.....	28
<b>第五章 提升引资消费实效 集聚高质量发展新动能</b> .....	30
第一节 完善招商引资机制.....	30
第二节 强化产业链招商.....	30

第三节	提升招商引资实效.....	30
第四节	促进消费提质扩容.....	31
第五节	打造新型消费首选地.....	31
第六节	促进服务业优质高效发展.....	31
<b>第六章</b>	<b>全面深化改革开放 激发高质量发展新活力.....</b>	<b>33</b>
第一节	全面深化重点领域改革.....	33
第二节	打造一流营商环境.....	34
<b>第七章</b>	<b>扩大高水平对外合作 打造向南开放门户.....</b>	<b>36</b>
第一节	深度融入国内国际双循环.....	36
第二节	深化区域合作与协同发展.....	36
第三节	强化吉浙对口合作.....	37
<b>第八章</b>	<b>落实乡村振兴战略 建设现代化农业强市.....</b>	<b>39</b>
第一节	大力发展现代化大农业.....	39
第二节	加快推进和美乡村建设.....	41
第三节	巩固乡村振兴成果.....	42
<b>第九章</b>	<b>推进新型城镇化 建设现代化幸福城市.....</b>	<b>44</b>
第一节	全面实施城市更新行动.....	44
第二节	加快推进城市治理现代化.....	45
第三节	深化以人为本的新型城镇化.....	46
第四节	有效促进城乡融合发展.....	46
<b>第十章</b>	<b>完善基础设施体系 增强高质量发展支撑力.....</b>	<b>48</b>
第一节	构建现代化交通设施网络.....	48
第二节	扎实推进水利工程建设.....	48
第三节	加快完善市政设施建设.....	49
第四节	加快推进能源设施建设.....	50
<b>第十一章</b>	<b>全面优化生态环境 推进绿色低碳发展.....</b>	<b>51</b>
第一节	加快构筑生态安全屏障.....	51

第二节	系统推动环境污染治理.....	51
第三节	全面加强黑土地保护.....	52
第四节	深入扎实推进碳达峰碳中和行动.....	52
第五节	积极倡导绿色生活方式.....	53
<b>第十二章</b>	<b>强化公共事业发展 持续增进民生福祉.....</b>	<b>55</b>
第一节	促进高质量充分就业和增收.....	55
第二节	持续推进教育高质量发展.....	55
第三节	加快提高医疗保障水平.....	56
第四节	加快提升养老服务质量.....	57
第五节	优化完善公共服务体系.....	58
第六节	加快健全社会保障体系.....	59
<b>第十三章</b>	<b>坚定文化自信自强 深化精神文明建设.....</b>	<b>61</b>
第一节	加强精神文明建设工作.....	61
第二节	加强历史文化保护与传承.....	61
第三节	加强文体资源转化利用.....	62
<b>第十四章</b>	<b>筑牢发展安全屏障 推动法治平安社会建设.....</b>	<b>63</b>
第一节	落实国家“五大安全”责任.....	63
第二节	防范化解各类风险.....	63
第三节	深化高质量平安梅河建设.....	63
第四节	深化法治梅河口建设.....	65
<b>第十五章</b>	<b>强化规划实施保障 奋力实现规划目标任务.....</b>	<b>67</b>
第一节	坚持党的全面领导.....	67
第二节	完善组织实施体系.....	67
第三节	汇聚众智协同共治.....	67
第四节	突出规划引领作用.....	67

《梅河口市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共梅河口市委关于制定梅河口市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确市政府工作重点，引导市场主体行为方向，是未来五年梅河口市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，对于推动全市经济社会高质量发展具有重大而深远的意义。

## **第一章 开启现代化新征程 建设高质量发展先行示范区**

### **第一节 “十四五”发展取得显著成就**

“十四五”时期是梅河口发展进程中极不平凡的五年，面对复杂多变的内外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，梅河口以敢为人先的魄力、久久为功的韧劲，交出了一份来之不易的答卷，为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

**经济社会稳中向好。**坚持稳增长优先，有效应对疫情冲击、经济下行、洪涝灾害等挑战，荣获“平安中国建设示范市”“全国‘两山’实践创新基地”等国家级荣誉，实现“全国双拥模范城‘七连冠’”。**产业根基持续筑牢。**实施“工业强市”战略，出台推进工业经济高质量发展和支持坚果产业高质量发展的实施意见，食品加工产业集聚优势不断显现，医药健康产业实现创新发展，商贸物流产业稳步提升，全域旅游产业亮点纷呈，初步形成了具有梅河口特色的现代化产业体系。**体制机制逐步完善。**全面深化国资国企、民营经济、财政管理等重点领域改革，开展营

商环境提升行动，创新实施“2211”服务，荣获“中国高质量发展营商环境最佳县（市、区）”称号。把招商引资作为“一号工程”，完善驻点招商、项目全生命周期服务等机制，成效明显。

**城市品质日益提升。**推进“好房子”建设，推动住宅从“规模型”向“品质型”转变。完成辉发河老公园迁建。集中开展拆违专项行动，实施市政设施和园林绿化养护。获评全国第一批绿色低碳交通强国建设试点。

**乡村振兴提质增效。**扎实推进“千村美丽”“百村示范”和美丽乡村建设，获评全省美丽乡村建设示范市，入选全国乡村振兴示范市创建名单。粮食产量稳定在15亿斤以上。不断巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**民生福祉显著增进。**落实就业优先战略，举办招聘活动百余次。与吉大一院合作建立吉大一院梅河医院，建设国家区域医疗中心。建成教育园区，新建光明中小学等学校。持续提升基本养老服务水平，整合公办养老机构。

**生态建设成效明显。**“十四五”期间单位GDP能耗降低率达到14%以上，优良空气天数占比达到90%以上，省考断面水质优良率100%。城市生活垃圾焚烧率100%。强化黑土地保护，严厉打击破坏黑土资源违法犯罪。

**安全发展态势巩固。**紧扣维护国家“五大安全”使命，严守安全、生态、耕地等底线。刑事案件、街面警情数量下降明显。信访法治化走深走实，社会大局和谐稳定。连续45年无重大森林火灾，有力抵御自1954年有记录以来第二大洪水。

在取得成绩的同时，我们也清醒地看到高质量发展还存在很多问题：经济总量不大、产业基础薄弱、优质企业不多，财政收支矛盾突出、创新机制不够健全、城乡发展不够平衡。今后一个时期，必须知难而进担使命、奋起直追勇争先，以新气象新作为

交出高质量发展新答卷。

## 第二节 新发展形势下的机遇与挑战

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革突破在即，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支持条件和基本趋势没有变，吉林省经济发展态势向新向好，发展韧性持续增强，改革举措渐次落地，基础设施更加完备，在新征程上重振雄风、再创佳绩的各方面积极因素和有利条件持续汇聚。我市应立足全省高质量发展先行示范区定位，发挥体制机制、“两通”、特色资源等独有优势，实现“十五五”时期弯道超车，全面推进高质量发展。同时，梅河口市正处于新旧动能转换的加速期、发展转型的调整期和新质生产力的培育期，要准确把握省委、省政府赋予梅河口市的定位，坚定信心，抢抓先机，确保高质量发展每年都有进步、三年见到明显成效、五年打赢“翻身仗”，扛起先行示范重任，高质量完成“十五五”规划目标任务。

## 第三节 “十五五”发展的总体要求

### 1. 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚决扛起省委、省政府赋予建设高质量发展先行示范区的使命任务，坚持“思变思进思发展”理念，深入实施“一区、三市、九高地”高质量发展战略，奋力谱写中国式现代化梅

河口实践新篇章，为吉林高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破贡献更大力量。

## 2.基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全面建设社会主义现代化新梅河提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。完整准确全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，深度融入国内国际双循环，加快培育新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展和民生领域的难点痛点问题、体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动重大改革举措落地见效，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极融入和服务全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

## 3.发展战略

全面落实省委、省政府关于建设吉林省高质量发展先行示范区和梅河新区的决策部署，发扬“梅河口松子精神”，延续梅河口市“十四五”发展脉络，实施“十五五”时期“一区、三市、九高地”高质量发展战略，构建“2233”现代化产业体系。

“一区”，即全面建设**高质量发展先行示范区**，在推动高质量发展明显进位、谱写中国式现代化吉林篇章中展现更大作为。

“三市”，即以产业强基、开放赋能、文旅塑魂为支撑，深入实施“**工业强市**”“**开放立市**”“**文旅兴市**”，为高质量发展先行示范区建设提供强劲动力。

“**工业强市**”，聚焦构建“2233”现代化产业体系，推动食品加工、医药健康等传统产业向智能化、绿色化转型，培育新能源、新材料等新兴产业集群，支持企业加大研发投入，提升核心竞争力，打造一批具有区域影响力的工业品牌。

“**开放立市**”，传承“80年代开放城市、梅河口贸易区”历史基因，主动融入“一带一路”建设，加强与东北亚国家的经贸合作，提升梅河松子集散中心等平台的辐射能力，优化营商环境，吸引更多投资和高端人才，构建内外联动的开放发展新格局。

“**文旅兴市**”，整合区域内文化旅游资源，深度挖掘历史文化、民俗风情和生态景观价值，打造精品旅游线路和特色文旅项目，推动文旅与康养、体育等产业融合发展，提升城市文化软实力和旅游吸引力，建设独具魅力的文旅目的地。

“**九高地**”，充分发挥梅河口的资源禀赋和独特优势，通过锻造长板、补齐短板，加快实现发展新突破，实现“九高地”目标，为高质量发展先行示范区建设筑牢坚实根基。

**打造全球松子产业集聚中心。**立足产业由“加工主导”向“全

链赋能”、品牌由“区域知名”向“全球标杆”、发展由“外部依赖”向“绿色自主”转型，实现松子产业链自主可控与可持续发展。

**打造全国医药创新策源地。**聚焦科技创新、研发突破、知识产权保护与药号转化等核心环节，流转创新资源，激活成果转化，重点打造国内领先的生物药（胰岛素）生产基地、全球特医营养制造基地，构筑独具特色的医药创新发展高地。

**打造东北亚医美产业集聚区。**统筹推进医美创新智造基地与“医美之城”建设，以全产业链布局与规模优势，吸引国际知名医美品牌入驻，提升梅河口在医美领域的影响力。

**打造国家区域医疗中心。**强化国家区域医疗中心品牌建设，依托吉大一院梅河医院，以资源共享提升医疗服务质量，以辐射带动强化区域医疗能级，增强梅河口的集聚和辐射功能。

**打造吉浙对口合作样板区。**由“对口合作”向“多方联动”转变，加快推动“吉浙合作区”建设。通过创新合作模式、优化产业协同布局、强化合作平台支撑，率先探索省际对口合作新路径。

**打造东北平台经济服务中心。**通过重点扶持高能级平台型企业，大力培育新兴业态，探索构建全域覆盖、高效协同的平台经济生态，建成东北亚跨境贸易、特色产业、数字服务融合发展的平台经济枢纽，确立在东北地区平台经济发展中的重要地位。

**打造全域零碳发展先行区。**推动全域产业协同降碳，创新建设零碳景区、零碳园区和零碳社区，为全省乃至更广范围的零碳转型提供可复制的实践经验。

**打造区域性营商环境标杆城市。**深化“高效办成一件事”改

革和数字化建设，深入落实“七星级”政务服务标准，推动政务服务质量全域提升、同质高效，实现部分领域营商环境指标达到省内领先水平。

**打造国家全域旅游示范区样板。**以“文旅融合、多方联动、产业升级”为核心，做好“文旅+”大文章。通过“文化赋能、体育引流、旅游提质”三大路径，把梅河口打造成东北旅游板块的重要节点城市和国家全域旅游示范区样板。

构建“两主支撑、两业兴起、三新发力、三点突破”的“2233”现代化产业体系。“两主支撑”就是做大做强食品加工、医药健康两大传统主导产业；“两业兴起”就是提质扩容商贸物流、文化旅游两大特色优势产业；“三新发力”就是大力发展新能源、新材料、新装备等新兴产业；“三点突破”就是超前布局数字经济、生物医药、低空经济等潜力产业。

#### 第四节 “十五五”发展的主要目标

“十五五”时期，紧扣全省高质量发展先行示范区核心定位，聚焦“首位度”提升，力争实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程，做到发展性指标不低于全国、全省平均水平，控制性指标达到国家和省标准要求，扎实推进目标任务落地落实、见行见效，在全省高质量发展大局中彰显核心担当。

——**高质量发展明显进位。**到2030年，经济增速跑赢全省平均水平，经济规模进一步扩张，实现新突破。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，新质生产力加快发展，

经济结构更加优化，工业占比持续提升，产业链现代化水平显著提升，城乡融合发展成效明显，农业基础更加稳固，推动经济发展质量效率动力变革走在前列。

——**改革开放水平全面提升**。互联互通水平持续提升，高新区等开发开放平台能级全面夯实，特色产业产品出口稳步增长。吉浙合作常态化对接交流机制不断深化，“丽梅、甬梅、杭梅、温梅”合作区取得重大成效。到 2030 年，建成吉浙对口合作示范样板。积极对接长春现代化都市圈、沈阳都市圈，产业转移共享平台建设取得新进展，与辽中南、京津冀等重点区域衔接更加紧密。

——**科技创新能力大幅跃升**。教育科技人才一体化发展迈出坚实步伐，在自主创新能力培育、科技成果转化、人才队伍建设、体制机制改革、辐射带动与示范等方面取得重要突破，各类创新主体活力有效激发。到 2030 年，高新技术企业数量力争增至 30 家以上，建成“四新”经济重要汇聚地，为创新型省份建设贡献力量。

——**社会文明程度不断提高**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会主义核心价值观广泛践行，红色资源与历史文化遗产保护传承利用提质增效，“雷锋之城”城市品牌愈发响亮，志愿服务体系更加健全，群众精神文化生活丰富多彩。

——**人民生活品质显著改善**。形成就业机会充分、环境公平、结构优化、劳动关系和谐的局面。“十五五”期间累计城镇新增就业 1.4 万人。社会保障制度更加优化、可持续，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务实现均等化，城乡居民人均可支配收入增长高于经济增速，城市环境宜居优美，城市管理服务效能稳

步提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

——**生态环境质量持续优化**。生态环境现代化治理体系更加完善，经济社会发展绿色转型成效显著，绿色低碳生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，生态环境实现全方位、系统性优化提升。生态环境质量全面改善，黑土地保护成效显著，森林覆盖率稳步提高，空气质量优良天数比例稳中向好，地表水省考断面水质稳定优于Ⅲ类标准，城市集中式饮用水水源地水质常年达标率100%，全域“无废城市”建设取得突破性进展，生态产品价值实现机制持续完善，生态经济效益显著增强。生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态服务功能稳步增强，高质量发展的生态底色更加厚实。

——**安全保障能力更加夯实**。“五大安全”体系和能力进一步加强。到2030年，粮食生产迈上16亿斤新台阶。重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建设更高水平的平安梅河口和法治梅河口。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，梅河口市综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、安全保障能力、城市影响力明显提升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 梅河口市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025年	2030年 目标	年均/累计	属性	
经济发展类	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	5.1	—	5以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长（%）	5.5	—	高于GDP 增长	预期性	
	3	常住人口城镇化率（%）	62	64.5	—	预期性	
	4	▲规上果仁加工产业产值（亿元）	13.1	16.7	5%	预期性	
	5	▲累计接待域内外游客数量（万人次）	1080	—	高于全省 平均水平	预期性	
创新驱动类	6	全社会研发经费投入增长（%）	0.22	0.3	[0.08]	预期性	
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）	省级暂未发布	—	—	预期性	
	8	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	5	5.5	—	预期性	
民生福祉类	9	城镇调查失业率（%）	省级暂未发布	—	低于全省 平均水平	预期性	
	10	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4	—	与GDP增长 同步	预期性
			农村常住居民	5.5	—	高于GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.33	按省下达	—	约束性	
	12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	4.34	4.54	0.04	预期性
			注册护士数	4.46	5.1	0.13	预期性
	13	养老机构护理型床位占比（%）	65	70	[5]	预期性	
	14	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	16	18	[2]	预期性	
	15	人均预期寿命（岁）	79.5	80	[0.5]	预期性	
16	▲每千人口医疗卫生机构床位数（张）	7.84	8.5	[0.66]	预期性		
绿色低碳类	17	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	3.82	达到上级 考核标准	—	约束性	
	18	非化石能源占能源消费总量比重（%）	28	35	[7]	约束性	
	19	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）	28	达到上级 考核标准	—	约束性	
	20	优良水体比例（%）	100	达到上级 考核标准	—	约束性	
	21	森林覆盖率（%）	24.78	按省下达	—	约束性	
	22	▲绿色交通出行比例（%）	82.52	85.72	[3.2]	预期性	
安全保障类	23	粮食综合生产能力（亿斤）	15	16	[1]	约束性	
	24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	55	60	[5]	约束性	

注：1. [ ] 为五年累计值。2. 标▲指标为我市特色指标，其余为国家“十五五”规划指标。

## 第二章 优化调整空间布局 塑造高质量发展新载体

### 第一节 深化实施主体功能区战略

以街道和乡（镇）为基本单元，细化上位主体功能定位，划定 5 个农产品主产区、2 个重点生态功能区、17 个城市化地区。

**农产品主产区：**包括新合镇、牛心顶镇、康大营镇、一座营镇、双兴镇，占国土总面积的 28.80%。

**重点生态功能区：**包括吉乐乡、小杨满族朝鲜族乡，占国土总面积的 12.64%。

**城市化地区：**包括新华街道、解放街道、和平街道、光明街道、福民街道，以及山城镇、海龙镇、红梅镇、杏岭镇、曙光镇、湾龙镇、黑山头镇、进化镇、中和镇、兴华镇、水道镇、李炉乡，占国土总面积的 58.56%。

### 第二节 优化国土空间开发保护总体格局

依据《梅河口市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，塑造“一心、两翼、两轴、一带、三区”的国土空间开发保护总体格局。“一心”为梅河口市中心城区，是市域综合性产业与服务核心。“两翼”为山城镇、海龙镇两个次级城镇节点，带动市域南部片区和北部片区发展。“两轴”为沈吉城镇集聚发展轴和东梅柳城镇集聚发展轴。“一带”为辉发河—大沙河现代农业发展示范带。“三区”为北部农业产业升级示范区、中部城乡融合发展先行区、南部生态保育及整治修复片区。

市域城镇职能分为综合型、工贸型、工矿型、旅游型、农贸

型 5 种类型。**综合型包括：**梅河口市中心城区、山城镇、海龙镇，提升城市发展能级和服务水平，建设成为集工业、商贸物流、文化旅游等职能为一体的综合性服务城镇。**工贸型包括：**黑山头镇、曙光镇、海龙镇，重点发展农产品加工业及商业物流产业，引导产业集中布局。**工矿型包括：**红梅镇，重点发展矿产开采加工，整治低效矿区，提高土地利用效率。**旅游型包括：**吉乐乡和小杨满族朝鲜族乡，合理配置旅游服务设施，提升旅游服务质量。**农贸型包括：**新合镇、杏岭镇、牛心顶镇、康大营镇、一座营镇、进化镇、兴华镇、双兴镇、中和镇、水道镇，重点培育农业生产、服务及物流产业。

### 第三节 优化产业空间布局

强化梅河口市高新区的龙头带动作用，着力构建“一核引领、一轴贯通、多区支撑”的产业发展新格局。

**一核引领：**立足“工业强市”战略，强化高新区核心引领地位，突出创新驱动，打造产业高质量发展主引擎。

**一轴贯通：**以黑大公路（202）为主轴，依托中心城区、山城镇、海龙镇，打造服务东北地区的梅河口市商贸物流带，辐射带动沿线乡镇发展。

**多区支撑：**依托中心城区打造现代商业服务片区；依托高新区打造先进制造业集中区；依托海龙湖、五奎山等旅游节点，打造康养旅游拓展区；依托小杨乡、曙光镇、黑山头镇生态环境及“皇粮御米”等特色农产品品牌优势打造生态经济发展区；依托外围乡镇农业资源优势打造现代农业示范区。

## 第三章 加快培育新质生产力 构建现代化产业体系

### 第一节 做大做强 2 个传统主导产业

#### 1. 食品加工产业

依托松子加工、酒水制造、农产品加工等产业基础，整合周边原料基地与加工企业，构建“种植—精深加工—冷链物流—品牌营销”全产业链条，形成产品多元、品牌影响力强、体系完整的食品产业发展格局。2028年，规上食品加工产业总产值实现65亿元；2030年，规上食品加工产业总产值实现75亿元，规上企业新增15家。

**果仁加工产业。**以延伸产业链条为核心、以创新驱动为动力、以全要素保障为基础、以开放合作为路径，推动梅河口果仁产业实现从“小特产”向“大产业”的跨越式发展。着力做好松子种植、加工、销售、文旅等融合发展，构建完整产业链条；加快发展松子担保、金融、期货，谋划建设松子定价中心，构建松子金融产品体系；建立“梅河口松子+企业品牌”的母子品牌，实现覆盖全区域、全品类、全产业链的区域公用品牌。推动果仁初加工向功能性食品延伸，提升产品附加值。组织果仁企业参加国际食品展，全力打造“中国吉林梅河新区松子大会”品牌，拓展内外贸双循环。推动果仁产业园、健康食品产业园满产运行，建设东北果仁交易中心。

**酒水产业。**鼓励酒精类企业创新突破，实现工艺进步和产业升级，打造酒精全产业链生产地，引领行业高质量发展。泸源酒业白酒基地逐步全面投产，树立梅河口白酒产业标杆。新梅城精

酿啤酒、菊乃香清酒和保兴泉矿泉水等企业提升自身的品牌形象，提高品牌知名度与市场占有率。创新酿造工艺，开发满足消费者个性化、多元化需求的酒水产品，形成白酒、啤酒、清酒、葡萄酒、矿泉水等多元品牌格局。

**农产品加工产业。**推动农产品加工产业向绿色化和特色化转型，实现农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。针对玉米、蔬菜、畜禽等发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，提升农产品加工转化率。构建“标准共建—渠道共拓—价值共创”全链条协同机制，推动梅河口农产品走向长三角及全国市场。打响“梅河大米”品牌，抢占上海、浙江等发达地区消费市场。支持鸭（鹅）肥肝等扩大生产规模，打造肥肝领域的标杆品牌。聚焦精深加工发力，推动肉牛产业融合示范园全面投入运营。

**冷面系列食品。**建立冷面标准化生产体系，制定统一质量标准与溯源体系，从源头保障产品品质。以“梅河冷面”地理标志品牌为核心，深挖冷面历史文化内涵和人文故事，推动“冷面+旅游”深度融合，力争将“梅河冷面”打造为东北特色餐饮名片。开发多元化产品，依托电商平台与冷链物流网络，突破地域限制，推动产品走向全国市场。

**特医食品产业。**向上整合中药材种植基地与原料提取技术，向下延伸至特医食品加工、仓储物流、医疗康养服务，打造“原料—研发—生产—临床—消费”全链条生态圈。建设特医食品产业园区，推动产业向高端化、规模化发展。加强与医院、养老机构、康复中心等机构合作，拓宽特医食品应用场景和市场覆盖面。壮大特殊医学用途配方食品龙头企业，力争培育一家全国最大的

面向 1 岁以上人群的特殊医学用途配方食品生产企业。

## 专栏 2 食品加工产业重点工程

**接续推进类项目：**盛宇食品松子深加工项目，泸源酒业食品产业园项目，昌德食品速食加工新车间项目，果仁产业园区建设项目，健康食品产业园项目等。

**新建开工类项目：**内藤酿造（中国）清酒生产项目，红动酒业回迁及产能升级项目，吉林耘垦牧业肉鸡产业体系化建设项目，亿昌翔食品（二期）项目，即食雪蛤产品深加工项目，鸿运福食品豆制品加工厂建设项目，麦孚营养特殊医学用途配方食品生产车间设备更新升级改造项目等。

**前期工作类项目：**宏康源米业新稻谷生产线建设项目，盛源米业大米加工车间项目等。

**研究论证类项目：**梅河松子及肥肝产业园建设项目，兴华镇山泉水厂建设项目，吉林长今食品朝鲜族泡菜项目，正方农牧肥肝、肉制品食品深加工项目，绿色食品精深加工项目，特色野生浆果深加工与品牌化项目，农产品植物基蛋白提取及深加工项目，康美优品米业二期建设项目，幸福村大米加工厂项目，双兴镇木耳菌类种植项目，湾龙镇土地规模化种植和优质大米生产加工项目，湾龙镇优质水稻种植和深加工项目，湾龙镇大豆深加工项目，湾龙镇甜玉米加工项目，小杨乡鲜食玉米加工仓储项目，山城镇绿优米深加工项目，山城镇林下产品深加工项目，红梅镇食用菌菌棒设备生产项目，麦孚特医食品二期工程项目，麦孚特医食品研发项目，功能性益生菌食品全产业链项目，高端食品包装材料生产项目，南京乐鹰食品工厂项目，正方鸭产品深加工建设项目，智能化食品加工基地建设项目，海龙镇鲜食玉米产业基地生产项目等。

## 2. 医药健康产业

聚焦化学药制剂、中药精深加工等主导方向，大力发展医药制造、医疗康养、健康服务融合互促的全产业链。深化医药健康产业园区建设、强化产学研创新平台赋能、引进龙头药企及高端人才、优化营商环境，形成在吉林省乃至东北地区具有竞争力的医药产业集群。2028 年，规上医药健康产业总产值实现 25 亿元；

2030年，规上医药健康产业总产值实现30亿元，规上企业达到20家以上。

**完善医药健康产业链条。**以“补链强链、协同融合”为核心，打通“研发—制造—流通—服务”全链条关键环节。全面梳理药物研发、原料药生产、制剂加工、产品包装、市场营销等环节，针对高端药物研发技术薄弱、特色原料药产能不足等环节，通过技术改造和精准引入优质企业，补齐产业链短板。

**推动传统医药产业优化升级。**推动传统中成药、化学药领域深挖药品批号资源潜力。运用现代技术优化生产工艺，对老品种开展二次开发，提升产品质量与稳定性。进一步扩大传统医药产品市场份额，推动传统医药产业向高端化、品牌化发展。引导中药企业发挥资源优势，实施品种攻关专项行动。

**培育新兴医药产业动能。**重点发展生物制药、医疗器械、医美、保健食品等新兴产业。鼓励企业加大基因治疗、生物创新药研发投入，着力突破高端影像设备、医用耗材等关键技术，注重生物医用材料研发与应用，加强功能性食品开发。加强医美产品研发，培育自主品牌，打造医美界的“奥特莱斯”。聚焦老年医疗保健服务等领域，发展“中医药+”特色产业，开发“梅河人参药膳”系列产品，建设中医药文化体验馆；推广适老食疗，研发老年人抗衰产品。

**大力建设医药创新平台。**加快研发载体建设，推动医药健康产业园、重点医药企业与高校、科研机构深度合作，建立产学研协同创新平台，支持具备潜力的医药企业建设实验室、产业研究院等创新载体，提升企业自主研发能力与配套水平，加速科技成果转化应用。

### 专栏3 医药健康产业重点工程

**接续推进类项目：**新型抗抑郁药物氢溴酸伏硫西汀片一致性评价研究项目，ACIERT缓释片技术开发项目，MIRSRT缓释片技术开发项目，注射用尼可地尔质量和疗效一致性评价项目，微片技术产业化平台项目，天成制药二期项目，新型降糖药建设项目，溶剂胶型透皮贴剂关键技术及产业化平台项目，注射用透明质酸钠复合溶液研发项目等。

**新建开工类项目：**康硕擦拭棒生产销售项目等。

**前期工作类项目：**吉巨灵芝孢子粉项目，通化中辰药业中成药项目等。

**研究论证类项目：**吉林省微片制剂技术研发与成果转化科技创新中心项目，异甘草酸镁原料药和制剂研究项目，北京凤礼精求-天衡化学原料药及中间体生产平台项目，中药无糖颗粒剂及化药直服颗粒技术平台项目，现代中药产业化建设项目，晟地合创细辛中药种植与初加工项目，湾龙镇中药饮片深加工项目，大有智融科技中药材产业联动项目，鸡冠山参茸饮片有限公司大健康产业项目，双兴镇中药饮片加工项目，康达环保医用、食品用橡胶手套项目，天衡药业创新型透皮贴剂的研发项目，压敏胶关键技术及产业化平台项目，智慧医疗器械研发生产项目，高端医疗器械精密部件制造项目，高端医用耗材研发生产基地项目，医美产品研发及生产基地项目，医美光学仪器研发生产项目，国际高端医药研发制造一体化项目，万通药业设备升级改造项目等。

## 第二节 提质扩容2个特色优势产业

### 1. 商贸物流产业

优化全域商贸网络布局，完善以冷链和智慧物流为特色的现代流通体系，深化电商与特色产业融合，打造服务全省、联通全国的区域性商贸物流集散中心。到2028年，社会消费品零售总额突破75亿元；到2030年，社会消费品零售总额力争突破85亿元，进出口总值突破20亿元，电子商务交易额突破100亿元。

**优化商贸网络布局。**实施老旧商场、步行街“功能再造+业

态更新”计划，引入体验式消费、直播电商等新场景，打造“一站式”消费综合体。改造社区商业网点，增设生鲜超市、智慧快递柜等设施，打造“15分钟便民生活圈”。鼓励实体商业与电商平台深度合作，推动线上线下资源整合，形成“全渠道”销售网络。推动传统百货向多业态融合转型，发展“商业+休闲”复合模式，提升消费体验层级。

**深化电商跨界融合。**优化电商发展环境，引进电商领域专业运营团队，统筹运营电商产业园。培育网销品牌，重点推动果仁、大米等特色产业电商化。依托梅河口电商产业园，培育一批直播机构，孵化一批网红品牌，培养一批网红带货达人，发展流量经济新业态、新模式。

**完善智慧物流体系。**搭建“梅河口物流大数据平台”，整合车货匹配、仓储管理、路径优化等功能，提升物流效率。引导物流企业与电商企业联动发展，加快实现数据共享、标准对接和信息传输，实现一体化网络协同和业务联动，构建适应电商发展的快递物流服务体系。高效运营农产品冷链物流园，建设东北地区农副产品供应链枢纽，打造东北农副产品集散中心。推动“两仓”封关运营，引进海关入驻，实现进出口业务“一站式”通关。

**健全多层次物流网络。**以传化“公路港”供应链物流园、农产品冷链及现代化智慧物流园为核心，打造“核心引领、节点支撑、通道互联”的现代物流体系。完善城乡物流网络，加强市、乡镇、村三级物流基础设施体系建设，支持改造一批综合型和专业型的物流分拨中心，建设一批社会化配送中心，重点提升一批城乡末端配送网点，落实好降低物流成本专项行动，助力提高经济运行效率。

## 专栏4 商贸物流产业重点工程

**接续推进类项目：**农产品冷链及现代化智慧物流园区（一期）项目，友吉源扩能改造项目，大都汇商贸街区建设项目等。

**新建开工类项目：**阜康酒精5G智能化仓储物流基地项目，中和农业（吉林）有限公司18万吨平方仓建设项目，鼎奎商务有限公司商务服务项目，润美佳网络科技线上商贸平台建设项目等。

**前期工作类项目：**冷链物流仓储中心建设项目，康大营镇504客货服务区综合体建设项目等。

**研究论证类项目：**市级农资配送中心项目，山城镇田间粮食收储项目，梅河新区进出口贸易服务中心项目，供销基层社网点建设项目，供销社会化服务中心建设项目，供销社绿色农资加工中心项目，海龙镇阜康化肥农贸交易市场建设项目，曲胜汽车交易市场项目，海龙镇工农商贸综合体建设项目，兴华镇镇区商业街街区升级项目等。

## 2. 文化旅游产业

坚持“红色旅游、城市旅游、乡村旅游”一体化发展，全面推进“文旅+红色”“文旅+农业”“文旅+疗愈”“文旅+康养”“文旅+医美”“文旅+水生态”等业态，从“景点旅游”向“全域体验”转变，逐步建成东北地区文化旅游高地。到2030年，A级旅游景区数量达到8个，其中4A级以上景区数量达到4个；星级酒店数量达到3家，其中四星级酒店2家；滑雪场1个。

**优化全域旅游发展格局。**构建“一带三环”的全域旅游发展新格局，“一带”即通过辉发河水上旅游连接“新老城区”，将以点状分散的旅游业态“串珠成链”，打造成为文旅产业的核心经济带；“三环”即打造农业文旅体验环线、生态疗愈休闲环线以及全域旅游大环线；形成红色铸魂、文化赋能、业态多元、四季联动、全域协同的旅游发展新图景。

**加强红色资源保护与利用。**实施中共中央东北局遗址群项目，加强梅河口解放战争旧址系统性、整体性保护，提升解放战争红色品牌知名度和影响力。建设红色资源展览馆、东北解放战

争奠基人纪念馆、爱国主义教育基地等，彰显梅河口在东北解放战争、东北大会战、南线第一仗中的历史意义。深入挖掘海龙游击队红色文化，确定梅河口在“强国建设、民族复兴”红色叙事中的地位与特色。

**融合老年人康养与旅游业发展。**推进省际旅居合作，鼓励养老服务与旅游、文化、体育等产业深度融合，开发银发群体定制游、怀旧游等特色产品，形成多元化的产业格局。打造“老年医美观光”线路，大力推进“中医药+旅游”。

### 专栏 5 文化旅游产业重点工程

**接续推进类项目：**大溪水温泉洗浴宾馆项目，梅河精酿啤酒特色融合文旅续建升级项目等。

**前期工作类项目：**中共中央东北局旧址群保护利用项目，“文旅+”示范区项目，非遗保护传承综合项目，五奎山康养度假商业综合体项目等。

**研究论证类项目：**军民融合、休闲康养一体式小区项目，碱水水库“路亚”基地建设项目，水道镇乡村旅游环线项目，杏岭镇双合村热河化石群地质公园项目，海龙镇东总政治部旧址红色文旅保护与展陈项目，山城精品旅游综合体项目，杏岭山开发项目，曙光镇同胜医药康养项目，兴华镇“垂钓+露营观光”项目，鸡冠山森林公园山地四季度假区、温泉康养村落、林下经济与现代农业基地项目，海龙镇湿地公园建设项目等。

## 第三节 大力培育 3 个战略性新兴产业

### 1. 新能源产业

立足风光资源禀赋，规划构建多层次、一体化的产业体系，重点壮大风电、光伏发电规模，实现能源结构优化，力争使其成为吉林省重要的绿色能源生产和应用示范基地。到 2028 年，新能源（风电、光伏、新型储能等）装机规模达到 18 万千瓦；到 2030 年，新能源装机规模达到 35 万千瓦。

**优化能源消费结构。**坚持生态优先、绿色发展理念，提升新能源消费占比，持续优化能源消费结构。推进煤炭等化石能源清洁高效利用和有序替代，促进能源结构向更加绿色、低碳、可持续的方向转型。推动城市交通全面新能源化，实现充换电基础设施全域覆盖，降低化石能源消费比例。

**大力发展绿色电力产业。**依托丰富的风能、太阳能资源，加快氢能、光伏、风电、生物质能等新能源项目的建设步伐。科学规划风电场布局，提升风电机组单机容量和发电效率，推动风电产业规模化、集群化发展。积极推进项目建设。推动分布式屋顶光伏和“光伏新村”建设，探索低风速风电项目开发。

**完善“源网荷储”系统。**谋划“源网荷储”四大要素中的电力项目，适时谋划推进电力新型经营主体建设，创新开展智能微电网建设，打造多能互补能源综合体。超前谋划虚拟电厂等新型电力项目，通过对分布式电源的协调控制与能量管理，实现资源的合理优化配置及利用。

**着力推动新能源装备制造。**推动新能源项目与装备制造企业协同合作，提高新能源装备的本地化配套率。引进重点企业，谋划集光伏制氢、储氢、加氢示范、氢燃料电池装配与测试、氢燃料电池专用车等为一体的新能源装备制造产业体系。布局氢燃料电池、电解槽设备等新能源装备制造。

#### 专栏6 新能源产业重点工程

**新建开工类项目：**充换电设施补短板试点建设项目，晟鑫物业管理有限公司集中式快速充电站项目。

**接续推进类项目：**梅河口市光储充零碳交通项目等。

**研究论证类项目：**新能源储能装备制造项目，华西能源氢能循环经济项目，山城镇风力发电项目，开源集团产业园屋顶光伏项目，200兆瓦飞轮\电化学混合独立储能电站项目，君航新能源新能源充电站建设项目，新合镇连片800亩绿色新能源产业集群项目等。

## 2.新材料产业

构建“特色材料+场景应用”产业生态，加快建设化工产业园，培育专用化学品、化工新材料、新能源材料等产业，重点突破高性能碳纤维、新能源电池材料等发展方向。到2028年，规上新材料产业产值达到4.5亿元；到2030年，规上新材料产业产值突破5亿元，高新技术企业数量达到3家。

**大力支持新型材料技术突破。**推动新能源与新材料产业的“双轮驱动”，重点布局“绿电—关键材料—新装备”的三级价值增值体系。定向开发高性能材料，推进新能源材料与碳纤维复材在风电、氢能等领域的应用。规划建设半导体胶膜生产线，引入光刻胶单体、光致产酸剂等领域企业，构建半导体设备配套体系。

**加快开发生物基材料。**重点发展聚乳酸、生物基尼龙等产品，推动在食品包装、医疗器械等领域的规模化应用，开发生物基特医食品包装材料。支持具备潜力的酒精企业与吉林大学合作开发微生物细胞工厂设计、酶催化等技术，推动生物乙醇产能大幅提升，扩大生物基材料生产规模。

**壮大新型建筑材料产业规模。**支持新型建材产业园扩大生产规模，建设标准化厂房和中试基地，形成从生物基树脂、增强纤维到终端产品的完整链条。发展装配式建筑材料、环保涂料等绿色产品，巩固东北地区绿色新型节能建材生产基地地位。鼓励新型建材企业与长春理工大学合作，研发生物基复合材料。

### 专栏7 新材料产业重点工程

**接续推进类项目：**琳克普一期（年产1500万平方特种功能新材料项目）设备采购项目，依华渔具股份碳纤维制品生产线设备购置项目，梅河新区装配式建筑产业园建设项目等。

**研究论证类项目：**弘业无缝钢管石油特种油管项目，海山纸业技改项目，跃兴砂轮特耐 2 万吨含进口磷钇矿冶炼氯化稀土片项目，恒基新型建材金尾矿高性能混凝土制备与产业化项目，吉林鸿瑞新型水泥建材厂项目，进化镇三合村水泥制砖厂建设项目，创源化工新型燃料并购项目，梅河口碳纤维钓具研发生产项目，生物可降解新材料产业化建设项目，高性能碳纤维复合材料研发及应用项目，新型合成橡胶产业化项目，新合镇嘉盛源建筑产业园项目，开源集团产业园区招商入园项目等。

### 3.新装备制造产业

以新能源装备为核心牵引，重点打造“风电整机制造—绿电制氢设备—氢能交通装备”产业链条，推动装备制造高端化、智能化、绿色化升级，实现从传统制造向“智能制造”的战略转型。到 2028 年，规上新装备制造产业产值达到 2.7 亿元；到 2030 年，规上新装备制造产业产值突破 3.5 亿元，规上企业新增 3 家。

**促进传统装备制造产业提质升级。**深度融入长春现代化都市圈，主动对接长春一汽、红旗等整车企业，引进汽车电子、动力电池等核心零部件企业，打造汽车零部件配套基地。推动汽车零配件企业扩能，做大做强座椅总成、内饰模块等，吸引注塑、电镀等配套企业入驻。主动承接中车长客的产业转移，重点引入高铁维保装备制造及轻量化材料部件等生产项目。

**推动新能源装备技术创新。**推动风电整机制造向抗寒化升级，绿电制氢设备重点发展宽功率波动适配的碱性电解槽及低温技术，布局寒地氢燃料电池系统集成，大力发展适合寒地的风电整机和绿电制氢设备，提升区域竞争力。

**大力发展特色装备制造产业。**依托食品加工和医药健康产业优势，重点发展食品加工整线装备和医疗装备制造高端化产品。

大力发展精准播种机、无人收割机等寒地智能农机制造。与吉林大学、吉林农业大学等高校合作，联合研发适应寒地作业的先进农机装备。大力发展冷链运输设备等智能智慧物流装备制造产业。

#### 专栏8 新装备制造产业重点工程

**新建开工类项目：**梅河动力机器人科技（吉林）有限公司智能机器人研发生产项目，梅河口市宏宇包装印刷厂建设项目等。

**前期工作类项目：**道玛润滑油生产加工厂项目，梅河口市宏开汽车零配件配套项目等。

**研究论证类项目：**新能源汽车关键零部件制造项目，智能工业机器人核心部件制造项目，高端装备智能制造产业园项目，梅河数字能源装备智造园区项目等。

### 第四节 延伸突破3个前瞻潜力产业

#### 1.数字经济产业

**推动传统产业数字化转型。**以大数据和人工智能为核心引擎，推动“5G+工业互联网”融合发展，支持食品、医药、现代物流等企业进行数字化改造升级，建设智能工厂、数字化车间。开展数字智能交割仓库的研究与实践，推动基于数字技术的特色农产品种植、精深加工、冷链物流等一体化发展。建设梅河口市智慧农业物联网和大数据平台。加快实体经济与数字经济深度融合，引入软件开发、大数据分析等企业，建设数字经济产业园，培育“专精特新”中小企业。

**培育数字消费新业态。**发展智慧物流，整合传化物流“公路港”、农产品冷链物流园等资源，建设“智慧物流大脑”，实现仓储、运输、配送的智能化调度。深化“丝路电商”合作，推动果仁、矿泉水等产品通过跨境电商平台出口。拓展数智化消费场景，打造“数字文旅”融合项目，建设智慧商圈。

## 专栏9 数字经济重点工程

**接续推进类项目：**“智慧食安”扩面工程，鸿瑞“和安万家”智慧物业项目，小杨乡东生建筑装饰装潢直播基地建设项目，人工智能及媒体技术升级项目等。

### 2. 生物医药产业

**强化生物医药全链条创新。**聚焦细胞与基因治疗、细胞工厂与生物制造、新型生物制剂等前沿领域，构建高附加值生物医药产业集群。围绕干细胞领域，推进再生医学领域的研发与转化，抢占生物医药技术制高点。建设符合国际标准的生物药生产基地，完善“研发—中试—生产”全链条服务能力。

**支持创新平台建设。**重点建设细胞表达平台、中试放大平台等基础设施，支持多组分生化药物大品种技术提升与产能扩张，加强治疗性抗体、蛋白质和多肽药物的研发与产业化能力。坚持生物类似药与创新生物药并举，重点发展重组蛋白、抗体药物、基因治疗等前沿领域，提升生物药核心竞争力。

## 专栏10 生物医药产业重点工程

**接续推进类项目：**惠升糖尿病生物药产业化项目，惠升超长效胰岛素注射液研究项目，惠升生物糖尿病全产业链产业化项目，动物疫苗悬浮工艺科技创新中心项目，注射用聚己内酯微球和聚乳酸面部填充剂研发及产业化项目等。

**研究论证类项目：**医美生物活性肽研发及产业化项目，医美生物医用材料研发生产项目等。

### 3. 低空经济产业

**培育低空经济新业态。**积极引入无人机物流、低空旅游、航空摄影、应急救援等新兴业态。鼓励企业开展无人机物流配送试

点，在城市短途运输、农产品运输等领域形成示范效应。加强低空经济人才培养与引进，与高校、职业院校合作，开设低空经济相关专业和课程，培养无人机操控、维护、研发等方面的专业人才。

**推动低空经济产业融合发展。**促进低空经济与文化旅游、现代物流、农业等产业的深度融合。在文化旅游方面，将低空旅游与红色旅游、乡村旅游等相结合，丰富旅游产品体系；在现代物流领域，加强无人机物流与传统物流的协同发展，提高物流效率；在农业方面，利用无人机进行农业植保、播种、巡查等作业，推动智慧农业发展。通过产业融合，拓展低空经济的发展空间，形成多元化的产业格局。

#### **专栏 11 低空经济重点工程**

**研究论证类项目：**梅河口市无人机制造配套风电项目，梅河口市低空经济项目，低空飞行多场景应用项目，山城镇无人机森防项目，“一网统飞”项目等。

## 第四章 打造区域创新高地 高质量建设梅河新区

### 第一节 创新突围打造高质量发展新样板

高标准建设梅河新区，始终以创新驱动为核心主线，以产业转型升级为关键抓手，以开放合作为重要先导，坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平管理。依托改革先行优势，聚焦管理机制、国有企业、财税体制、营商环境、城乡融合、人民福祉等重点领域，谋划实施具有引领性、牵引性、突破性的改革举措，着力打造具有首创意义、推广价值、梅河特色的改革成果。深化产城融合、科技攻坚、全链服务等领域创新，集聚创新资源要素，因地制宜发展新质生产力，在重点领域和关键环节实现实质性突破。通过培育新动能、激发新活力、塑造新优势，推动优势产业集聚、深化改革扩大开放，加快建成生态宜居、经济繁荣、社会文明、人民幸福的绿色高质量发展新区，为区域发展提供梅河样板。

### 第二节 推动高新区扩容增效

**打造梅河新区高质量发展核心区。**发挥高新区产业集聚优势，在产业服务中投入更多资源、释放更多政策红利，激发各类市场主体活力和信心，充分发挥高新区引擎作用，持续发挥好梅河新区高质量发展核心区、全市经济建设的主战场作用，全面对标国家级高新区，全力打造区域经济发展新高地。

**以产业支撑高新区转型升级。**紧紧围绕医药健康、食品加工、化工、商贸物流“两主两辅”产业布局，以延链、补链、强链为

核心战略，优先做大经济体量，提升产业集中度，推动工业经济向高端化、集群化、绿色化迈进，打造集科技创新、企业孵化、产业发展、现代服务、生活配套等功能于一体的现代中心城市发展核心。

### 第三节 提升科技创新能力

**搭建高新技术产业研发平台。**完善创新创业孵化体系，推进国家级、省级科技企业孵化器等创新创业服务平台建设，建设生物医药公共技术服务平台、健康食品和用品产业公共技术服务平台、梅河口化药中试平台。支持规模以上医药企业和高新技术企业建设实验室、产业研究院、检验检测中心、中试基地、科技成果转化基地等协同创新平台。

**强化企业创新主体地位。**充分利用省、市级创新平台及企业技术中心，建设中小企业技术创新公共服务平台。加大对企业研发创新、发明创造支持力度，加速形成一批拥有自主知识产权的新产品。鼓励引导企业参与行业标准制定，开展技术并购和集成应用。

### 第四节 创新人才引进机制

**完善人才引进政策。**升级完善人才政策，突出吸引集聚科技创新人才、技术技能人才、青年创业人才及其团队来梅创业就业。依托吉林省“长白英才计划”，引进培养行业领军人才。实施“事编助企”计划，推动政企人才双向培养。拓宽“柔性引才”渠道，引进重点产业领域高层次人才。建立实用型人才培养机制，着力提升产业技能人才、乡村振兴人才等实用型人才数量和质量。

**搭建产才融合平台。**统筹推进教育科技人才产业一体化发展，搭建校地、校企常态化沟通交流平台，在科技创新、成果转化、人才招引等方面互利共赢。支持企业与高校科研院所联合建设研究院、实验室、研发中心、创新中心等人才集聚平台，提升人才承载能力，推动科技成果落地转化。

**优化人才发展环境。**构建“产业+平台+服务+生态”四位一体的人才工作格局。做好人才子女入学、配偶随迁、交通出行、创业就业等服务，消除后顾之忧。加快推进人才公寓建设，完善配套服务，多渠道、分层次做好各类人才的安居保障。

## 第五章 提升引资消费实效 集聚高质量发展新动能

### 第一节 完善招商引资机制

深化协调保障机制，建立完善招商引资激励机制，激发全市招商热情。完善落地盯引机制，全面落实“五个一”招商对接推进机制，提升招商服务效能。坚持投资于物和投资于人紧密结合，建立“一站式”服务团队机制，为重大项目和优质人才提供全程“一站式”服务。健全宣传推介机制，制定招商推介年度计划，精准开展专题招商推介活动。

### 第二节 强化产业链招商

建立“链长制”招商机制，以产业链为核心，以政府为引导，以市场为导向，以企业为主体，实施产业链精准招商。梳理产业链，制作产业链图谱，识别关键环节与缺口，构建招商图谱，优先吸引关键环节龙头或配套企业，促进同类企业集聚形成规模效应。聚焦园区平台招商引资，依托主要企业开展“政企园”联动招商，实现招商引资工作的精准化和高效化。实施驻点招商，靶向引进优质项目。

### 第三节 提升招商引资实效

强化招商平台建设，发挥梅河新区的体制机制优势，深化与长春新区、长春汽开区等国省级新区、开发区合作，推动商品互销、园区共建、资源共享。用好吉西南承接产业转移示范区平台以及省级高层次招商平台，引进更多优质项目，提高招商质效。

加强招商信息收集，完善招商信息系统，建立招商企业和客户信息网。加强重点区域、重点城市招商联络站、联络点建设，广泛发动乡贤、能人、企业家、社会活动家助力招商推介。

#### 第四节 促进消费提质扩容

深入实施提振消费专项行动，释放服务消费潜力。推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足需求。推动大宗消费更新升级，持续激发市场活力，放大新兴消费带动效应。完善消费基础设施建设，培育老城区商贸圈、步行街、夜市经济等消费热点，挖掘消费市场潜能。抓好爱琴海购物公园、爨街美食不夜城等消费场所升级改造和品牌提升，丰富消费场景。常态化开展“房交会”，促进房地产市场平稳健康发展。引导城市商贸企业下沉农村，开发适农商品与服务，推动农商旅文消费集聚发展，补齐乡村消费短板。

#### 第五节 打造新型消费首选地

坚持“文商旅体”相互赋能、融合发展，串联“吃住行游购娱”全服务链，打造多元化、特色化、沉浸式的区域消费中心城市。依托全国“百佳消费新场景”典型案例——“梅河口东北不夜城·城市舞台”，持续深化文旅融合，培育并推动更多国家级消费新场景落地，力争打造“全国消费新场景”标杆城市。加快发展“直播经济”“电商经济”“网红经济”等新业态，构建多元化消费场景与产业生态。

#### 第六节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化转型。

## 第六章 全面深化改革开放 激发高质量发展新活力

### 第一节 全面深化重点领域改革

深化国资国企改革。稳步推进国资国企战略性重组和专业化整合，聚焦农业、城建、文旅、园区运营和国资管理五个领域，打造龙头集团企业。完善国有资产监管体系，实施国有资产盘活工程，推动债务重组和不良资产处置，提升国有企业核心竞争力。

促进民营经济发展。完善民营经济发展的政策支持体系，赋能中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同发展。支持民营经济组织参与重大战略和重大工程投资建设。规范政府和社会资本合作机制，优化项目审批服务流程。破除行业隐性壁垒，强化用地环评等要素保障。用好政策性金融工具，畅通民间投资项目融资渠道，切实保障民营企业合法权益。完善民营企业融资支持机制，推进商税银企协同机制建设，缓解民营企业融资难、融资贵等问题。健全化解拖欠企业账款长效机制，稳妥有序偿还欠款。

加快财税金融改革。加强财政科学管理，统筹财政资源和预算，深化零基预算改革，优化财政支出结构，优先保障“三保”支出，严控一般性支出和“三公”经费。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，债务规模控制在合理水平。加强财政预算管理一体化建设，改进高新区与乡镇财政管理模式。完善金融监管体系，健全联动打击非法金融活动工作机制。

深化农业农村改革。深化农村土地制度改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，探索进城落户农民自愿有

偿退出宅基地使用权的具体办法。持续开展农村集体“三资”监管问题专项整治，开展新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，创新农民合作社组织带动小农户机制，发挥家庭农场示范带动作用。

## 第二节 打造一流营商环境

全面提升政务服务质量。实施政务服务标准升级行动，全面推行“七星级”政务服务与“2211”服务标准。持续推动政务服务线下“只进一门”，实现“一站式”办理。深化“高效办成一件事”改革，持续推动审批流程“瘦身”，实现企业群众办事“只进一门、一网通办、一线应答”。精准提升助企服务能力，为企业提供从设立开办到生产经营的“全链条、定制化”服务。加快推动人工智能、大数据、云计算等技术与政务服务深度融合，提升政务服务智慧化水平。

加强知识产权保护与运用。加大知识产权保护力度，严厉打击侵权假冒行为。健全综合治理机制，完善多元纠纷解决和跨区域协作机制。完善知识产权保护体系，搭建“线上+线下”知识产权纠纷调解组织网络，建立知识产权行政保护技术调查官制度。搭建知识产权公共服务平台，促进知识产权的转化运用，大力推动知识产权质押融资，助力企业创新发展。

强化市场监管，营造公平竞争环境。加强反垄断与反不正当竞争执法，密切关注市场竞争动态，加强对重点行业、新兴业态的反垄断和反不正当竞争监管。全面落实市场准入负面清单制度，加强市场准入效能评估，保障各类经营者依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，破除市场隐性壁垒。规范网络市场秩

序，加强对网络交易平台的监管，督促平台落实主体责任。

创新监管方式，提升现代治理效能。加大信息技术在市场监管中的应用，建设市场监管大数据平台，推进智慧监管，实现数据的汇聚、分析和应用，提高监管的精准性和智能化水平。加强信用监管，完善市场主体信用评价体系，建立健全信用信息公示、信用联合惩戒等制度，加强对失信市场主体的监管，依法限制失信主体的市场准入、行政许可等行为。

## 第七章 扩大高水平对外合作 打造向南开放门户

### 第一节 深度融入国内国际双循环

构建对外开放新格局。拓展与俄罗斯、日韩等东北亚国家经贸合作，推动吉林梅河口高新技术产业开发区、长春兴隆综合保税区梅河口进口商品交易中心高质量发展，谋划推进保税物流园区建设，打造高水平开放平台。强化对内对外通道互联互通，推动借港出海，加快构建开放发展新格局。

构建对外贸易新格局。积极谋划设立梅河新区海关办事机构，设立进口保税仓和出口监管仓，建设进出口贸易服务中心。积极参与进博会、东北亚博览会、全球吉商大会、全球（长春）制造业服务外包峰会、新电商大会等，举办食品加工产业专题峰会、梅河松子大会等大型展会和经贸交流活动。

深度融入国内大循环。强化梅河口市“承东启西、连接南北”的作用，全力打造吉林省融入环渤海经济圈的战略支点，缩短与京津冀、环渤海等核心经济圈的时空距离。积极承接国内先进地区产业转移，特别是医药健康、食品加工、装备制造等领域的优质项目和技术引进，探索发展“飞地经济”“双向飞地”等合作模式。畅通特色优质农产品、医药产品等向国内大市场特别是南方发达地区的销售渠道，提升特色优质产品的价值链水平。

### 第二节 深化区域合作与协同发展

主动融入长春现代化都市圈。深化与长春现代化都市圈及省内各市州的合作，发挥商贸物流优势，建设区域集散中心。与长

春、辽源、通化、白山等地联动，共同打造以化学药、生物药、中医药为主的医药产业带。积极承接长春等地区产业转移，打造产业转移共享平台，探索建立跨区域项目税收分成等利益分配机制，推动要素流动、产业分工、园区共建、资源共享。抓好新能源汽车产业链建设，谋划零部件生产、汽车后市场服务等配套产业转型升级，服务长春汽车先进制造业集群。

促进区域协同发展。强化梅河口市枢纽地位，将梅河新区建设成为提升梅河口市区域地位、引领区域协同发展的重要平台，促进与东丰县、柳河县、辉南县等周边区域协同互动，实现优势互补、合作共赢，打造梅柳辉东大健康医药产业集群。与辉南县、磐石市、桦甸市共建吉林万里绿水长廊，共同打造蓝水清流的辉发河支脉。探索推进区域合作办学、医联体、医共体等建设，切实发挥区域中心城市辐射带动作用。

### 第三节 强化吉浙对口合作

加强对接合作。推动对口合作从“单线合作”向“多地联动”升级，在丽梅对口合作的基础上，加强与杭州市、宁波市、温州市、慈溪市（前湾新区）、建德市等地对接合作，在领导互访、干部交流、文化旅游推介、特色商品销售、园区建设、产业协同发展等方面全面加强沟通，建立稳定的合作关系。建立常态化对接交流机制，注重先行经验的移植转化，推动梅河口市数字经济、企业智改数转、营商环境建设和经济高质量发展。

强化对口合作平台建设。规划建设吉浙合作区，设立“丽梅、甬梅、杭梅、温梅”四大合作区，并预留部分地块作为拓展区，形成“1+4+N”空间布局，承接石化、汽配、新材料、电子信息、

再生资源、生物医药等产业转移项目，为合作区高效运营筑牢空间支撑，打造吉浙合作样板。与浙江结对园区建立线上对接机制，开展实地互访，提升合作平台建设层次和水平，推动平台特色化、高端化发展。共建浙江园区招商信息平台，举办食品加工、商贸物流等专题交流会，促进两地企业供需匹配与技术合作，精准对接意向企业。

<b>专栏 12 对口合作重点工程</b>
前期工作类项目：梅河口市甬梅慈善福利服务中心建设项目等。

## 第八章 落实乡村振兴战略 建设现代化农业强市

### 第一节 大力发展现代化大农业

稳步推进粮食增产增收。实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。深入推进“千亿斤粮食”产能提升工程，全力推进高标准农田建设，提高粮食单产水平和综合生产能力。力争2030年粮食总产量突破16亿斤。凭借海龙灌区优质的水资源优势，建立以“山城镇、小杨乡、中和镇”为主的西部高端米业集群、以“海龙镇、牛心顶镇、新合镇”为主的东部高产水稻示范区。加快实施“水稻绿优米”工程，将梅河口市建设成为全国绿色优质水稻产业高质量发展标杆区。

打造特色农业产业集群。培育壮大大米、人参、食用菌等特色种植产业，做优做强肉牛、生猪、肉鸡、蓝龙虾、林蛙、梅花鹿等优势养殖产业。围绕设施园艺、食用菌、中药材三个方向大力发展特色农业，支持山城镇、双兴镇食用菌园区建设，积极引进适合本地生产的食用菌新品种，形成品种多元化发展局面。支持进化镇、小杨乡、康大营镇、吉乐乡、水道镇等乡镇建设中药材标准化基地，推广细辛、林下参、芍药、苍术等品种。支持曙光镇、湾龙镇、黑山头镇等近郊乡镇发展采摘观光、亲子体验、果蔬深加工等业态。

深入推动三产融合发展。以种养结合、农牧循环为主线，加快粮经饲结构调整，强化“水稻（玉米）全产业链+肉牛（生猪）全产业链”生态循环，将梅河口市建成中国北方半山区黑土地现代化粮畜生态循环发展新坐标。加快推进肉牛产业融合示范园和

肉鸡一二三产业项目建设，推动梅花鹿产业全链条发展。

打响“梅河土特产”品牌。深入实施品牌强农战略，以打造“梅河臻品”区域公用品牌为核心引擎，以打造“一村一品”为主攻方向，形成“一村或多村一品、一乡或多乡一业”的发展格局。大力推广“产业+园区+基地+农户”发展模式，扶持和培育一批龙头企业，打响梅河大米、梅河蓝龙虾等区域公用品牌，将“梅河大米”打造成为全国绿色优质水稻品牌标杆，扩大蓝龙虾“联农带户”养殖规模。

加快农业数字科技普及应用。融入吉林智慧农业布局，建设“吉农云”梅河分中心，推广智能装备，搭建农产品质量安全监管平台。创新农业市场营销模式，推动经营从分散向集群转变，完善市场体系，探索“三二一融合”新模式，实施“互联网+农产品”行动，打造电商品牌，提升产销率。

### 专栏 13 现代化大农业重点工程

**接续推进类项目：**天成种业综合实验基地项目，世宗天成林业林产品加工项目，正源林业矮化红松大苗基地建设项目，哈哈雪蛤林蛙全产业链项目，曙光镇拾北村级联合牛场项目，肉牛产业融合示范园建设项目，耘垦白羽肉鸡三产融合项目，乡村振兴馆农副产品供销平台三产融合项目，吉乐乡种养殖项目等。

**新建开工类项目：**2026—2028年高标准农田建设项目，辉龙牧业肉鸡养殖项目，国有林总场红松果林复合产业建设项目，阜康化肥有限公司年产15万吨复合肥、年产10万吨掺混肥建设项目等。

**前期工作类项目：**梅河口市15万吨可消化多糖及高品质蛋白项目，吉林正方农牧一二三产业融合项目等。

**研究论证类项目：**生物饲料研发生产项目，正方农牧 SPF 鸭生物技术项目，曙光镇智能化育秧工程建设项目，吉洋种业育种基地项目，北方现代设施农业产业园二期项目，红梅镇新质农业二期项目，海龙镇北方现代设施农业产业园项目，万亩现代中草药产业园项目，梅河口市国有储备林建设项目，双兴镇中草药种植项目，国有林总场林业碳汇项目，小杨乡果仁厂承包林地项目，新誉国际林业循环经济项目，体外培育牛黄/培植牛黄及原料产业化项目，永清肉牛养殖加工厂项目，狮头鹅养殖基地（一期）项目，新合镇东兴村鸭场养殖项目，兴华镇普安村梅花鹿养殖基地项目，新合镇东兴村蛋鸡养殖基地项目，兴华镇普安村肉牛养殖项目，双兴镇藏香猪养殖项目，双兴镇梅花鹿养殖标准化小区项目，大成加隆畜禽梅花鹿养殖及深加工、鹿苑民宿餐饮旅游项目，新合镇北部林下经济三产融合集群项目，兴华镇农机服务综合体数字化改造项目，新合镇围辉服务业集群项目，山城镇农业肥生产项目，通力肥料有机肥料生产加工项目，沃金肥业有机肥生产加工项目，曙光镇饲料加工项目，新合镇胜利村秸秆综合利用项目，中农煦丰人参微生物肥料厂项目，红梅镇化肥产业园区项目，兴华镇双凤村土地托管项目，杏岭镇现代农业产业园区项目，新合镇双胜工业园建设项目等。

## 第二节 加快推进和美乡村建设

推进农村人居环境整治提升。学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。加快补齐农村现代生活条件短板，常态化开展村庄清洁行动。

推进乡村基础设施提档升级。完善乡村交通及基础设施配套建设，做好“四好农村路”、危房改造和道路提升工程，加快构建城乡道路运输一体化发展格局。加快实施村屯硬化路畅通工程，全面改造破损严重路段。完善乡村信息基础设施，实施智慧

广电乡村工程，推动基础设施数字化、智能化升级。

强化乡村生态环境治理。严格落实“源头减量、过程控制、末端利用”综合措施，开展农业面源污染综合治理，推进畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、农药包装废弃物处理和废旧农膜利用。加快推进农药化肥减量行动，加强畜禽粪污资源化利用体系建设。

### 第三节 巩固乡村振兴成果

常态化防止返贫致贫。常态化抓好防止返贫致贫监测帮扶，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线，确保不发生规模性返贫致贫。科学精准确定帮扶对象，完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警等发现机制，分类实施帮扶措施，做到早发现、早帮扶。持续巩固“三保障”和饮水安全保障成果，针对性做好产业和就业帮扶。

聚焦乡村人才振兴。梅河口市实施乡村振兴人才支持计划，大力培育“土专家”“田秀才”等乡土人才，推进高素质农民培育工程与乡村产业振兴带头人“头雁”项目，引导青年入乡就业创业。构建农业科技教育培训体系，开展“新农人”培育认定，推动涉农教育与生产实践深度融合，提升农民科技文化素质。培育懂经营、善管理、有战略眼光和开拓精神的新型职业农民与乡村企业家，健全乡村人才保障机制，建立人才定期服务乡村制度，支持返乡人员、退役军人、退休专家等投身乡村全面振兴。

提升乡村治理效能。加强农村基层党组织建设，选优配强村党组织带头人，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范

范作用。完善乡村治理体系，引导农民群众积极参与乡村治理。加强农村精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，开展形式多样的文化体育活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

#### 专栏 14 乡村建设重点工程

**新建开工类项目：**海龙镇东吉村 2025 年美丽乡村“十百千万工程”项目，松花江流域农业面源污染治理项目等。

**研究论证类项目：**海龙镇和美乡村工程项目，梅河口市农村基础设施建设项目等。

## 第九章 推进新型城镇化 建设现代化幸福城市

### 第一节 全面实施城市更新行动

加快推进城市更新提质升级。一体化推进城市体检和城市更新，促进公共服务提标扩面、环境基础设施提级扩能、市政公共设施提档升级、产业培育设施提质增效，盘活利用老旧低效资产，推进城镇老旧小区整治改造。提高城市绿化水平，打造功能完善、环境优美、宜业宜居的现代化城市典范。

全面升级城市公共设施。持续优化供水、供气、供热、排水等设施功能，切实保障居民基本生活需求。完善公共交通网络，增加公交线路，优化线路布局，提高公共交通的覆盖率和准点率。提升党群服务站、游客服务中心、公共卫生间、出租车之家等公共设施服务能力。

建设现代数字城市。积极推进智慧城市建设，谋划建设数字城市底座平台，打造现代数字城市。建设全市域统一时空信息平台，构建城市数字孪生底座，优先在洪涝防御、交通管理等领域开发“CIM+”应用场景。实行城市管理“一网统管”，加强对城市运行管理服务状况的实时监测、指挥监督。

#### 专栏 15 城市更新重点工程

**接续推进类项目：**2022年城市燃气管道等老化更新改造项目（热力部分）等。

**新建开工类项目：**梅河煤矿棚户区改造项目等。

**前期工作类项目：**城区照明设施升级改造项目，10条街路绿化工程，城区供热老化管道和设施更新改造项目，城市燃气管道等老化更新改造项目，居住小区配水管网及设施更新改造项目，城源供热有限公司供热管网更新改造节能降碳项目，供水主管网及设施更新改造项目等。

**研究论证类项目：**海龙镇老旧小区改造项目，城区内“C、D”级危房改造项目，梅河口市城中村改造项目，城镇老旧小区改造项目，梅河口市老旧小区加装电梯项目，海龙镇棚户区改造项目，市区4座桥梁新建及建设工程，高铁站服务片区路网建设工程，市区9条路网改建工程，市政桥梁健康监测系统安装项目，梅河口市北环路截洪沟建设工程，海龙湖南侧路网绿化工程，供热设施智慧化改造项目，老城区雨污分流改造工程，老旧排水管网更新项目，老城区污水处理厂扩建工程，污水截流干管管网改建工程，城源供热热源二期项目，海龙湖南侧地块供热配套项目，高铁新城区供热配套项目，小区供水管网更新改造项目，净水厂更新改造工程等。

## 第二节 加快推进城市治理现代化

提升城市智能化管理水平。加强智慧公安建设，打造智能化、精细化交通管理系统，实施“人工智能+交通运输”行动，加快推进数字化转型，实现交通运行状态实时监测与高效调度，提升道路交通安全水平与通行效率。完善“雪亮工程”设施配套，强化公安视频图像建设应用，优化人像识别、车辆轨迹抓拍、高空瞭望等智能化设备部署，提升社会治安防控能力与应急处置水平。建设智慧食安监管体系，筑牢食品安全防线。

完善现代城市治理体系。发挥综合指挥中心作用，利用大数据、物联网等技术，实现城市治理智能化、精细化，提升城市管理效率和服务水平。推进城市智慧治理升级，迭代更新城市管理执法终端系统，以网格化管理为核心，构建“网格化城市治理”体系。组建中小城市治理合作联盟，开展中小城市治理经验交流活动，形成城市治理品牌模式。

## 专栏 16 城市治理重点工程

研究论证类项目：食品检验检测和质量计量双提升工程，专业化特种设备检验检测机构建设项目等。

### 第三节 深化以人为本的新型城镇化

推动人口高质量发展。建立健全生育支持政策体系，促进人口长期均衡发展。加大孕期产检补贴、生育奖励假、育儿假及相关补贴力度，完善住房、教育、就业支持政策，有效提高托育服务质量，减轻家庭养育教育负担。提高劳动力平均受教育年限，全面提升人口素质。加强人力资源开发利用，增加全社会劳动力有效供给。有序实施延迟法定退休年龄政策，提高人力资源利用效率，加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护。出台更具吸引力的人才引进政策，吸引外来人口定居。

加快农业转移人口市民化。深入推进以人为本的新型城镇化，深化户籍制度改革，以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，拓宽城镇落户渠道，实行城镇“零门槛”落户政策，推行以常住地登记户口并提供基本公共服务的制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有与迁入地户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化的城镇基本公共服务。加强政府、社区、企业对农业转移人口的人文关怀，提升农业转移人口在城市工作生活的归属感、安全感和幸福感，促进农业转移人口融入城市。

### 第四节 有效促进城乡融合发展

畅通城乡要素自由流动渠道。建立健全统一有序的城乡要素

市场，形成城乡人才、土地、资金、产业、信息等要素流动的良性循环，加快引导工商资本、城区人才进入农业农村，积极推动农产品、劳务进城。

推进城乡公共资源合理配置。推动公共服务和基础设施向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖，加快推进所有村（集中居住点）15分钟基本公共服务圈全覆盖，实现城乡公共服务一体化。

促进城乡产业协同发展。统筹城乡产业布局，推动农村产业升级，扶持特色农业，以产业促增收，缩小城乡收入差距。围绕发展现代农业，培育新产业新业态，建设农产品精深加工园区。加快推进城乡交通运输一体化发展，支撑全域旅游发展，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。

## 第十章 完善基础设施体系 增强高质量发展支撑力

### 第一节 构建现代化交通设施网络

加强与长春市、吉林市、辽源市、通化市和辽宁省的交通联系，提升与长春现代化都市圈及其他城市的联系强度。完善高速公路、国道、省道、县道等过境公路和铁路配套，推进高铁站选址和建设。加快推进长四辽梅通高铁等项目，建立“高铁通车、高速成网、干线养护、农村畅通、枢纽联动”的现代化综合立体交通体系。提升国道 G202 黑大公路梅河口段通行能力，研究论证绕越线可行性，改善交通状况。依托现有铁路与高速，充分连接三源浦机场、丹东港，促进多种交通方式顺畅衔接和高效运转，加强对外联系。积极推进客运高质量发展，谋划建设梅河口市客运枢纽，推动落实全域公交建设。

#### 专栏 17 现代化交通基础设施重点工程

**接续推进类项目：**梅河口高新区路网建设工程等。

**新建开工类项目：**机动车运营维护中心建设项目等。

**研究论证类项目：**长四辽梅通高铁项目，梅河口市综合客运枢纽建设项目，沈吉铁路扩能改造项目，四梅集线扩能改造项目，一统河大桥建设项目，国省干线公路提质工程，农村公路及老旧桥梁改造工程等。

### 第二节 扎实推进水利工程建设

实施市域河流堤防防洪能力提升、中小河流治理工程，完善防洪防灾体系。构建差异化防洪安全保障体系，中心城区按高标准设防，筑牢核心区域防洪安全屏障；乡镇层面适度提升设防水

平，强化重点片区灾害防御能力；农村地区立足实际需求，健全基本防洪保障机制，形成层级分明、覆盖全域的防洪安全格局。提高水利工程防灾能力，优化完善辉发河及各支流区域防洪减灾体系。全面改善供水系统，优化水资源配置格局，完善城市供水管网，加快推动城乡供水一体化。加快建设现代化灌排基础设施，提高灌区工程灌溉能力。提高数字水利创新能力，加快构建“1个平台+2个区域+N个模块”的数字管理模式，加强雨水情测报、融合水环境和水生态的监测，基本实现数字水利。

### 专栏 18 水利工程重点工程

**接续推进类项目：**小型水库提升改造项目等。

**前期工作类项目：**梅河口市4条200平方公里以上中小河流治理工程（打捆）等。

**研究论证类项目：**海龙灌区续建配套与现代化改造项目，一统河灌区现代化改造项目，辉发河综合治理工程，小流域水土保持项目，200平方公里以下中小河流治理工程，山城镇辉发河及西河综合治理工程，水道镇小流域治理项目，重点山洪沟治理工程，一座营镇小农水改造提升项目，海龙镇道路堤坝一体改造工程，农村供水保障提升工程，山城镇农村饮水管网改造项目等。

### 第三节 加快完善市政设施建设

以创建“韧性城市”为目标，推进市政公用设施提档升级，完善雨污分流系统，增强城市防洪排涝能力。构建中心城区再生水循环利用体系，重点加强污水处理厂、污水管网和雨污分流等基础设施建设及运行。加快推进环境卫生设施提级扩能，加强垃圾无害化处理。积极推进新基建谋划与建设，加快5G基站、5G网络、工业互联网平台布局。规划建设城市“平急两用”公共基础设施。

### 专栏 19 市政设施重点工程

**前期工作类项目：**进化镇维新村 2026 年排水边沟及河道护坡改建以工代赈项目，康大营高速公路服务区扩建项目等。

**研究论证类项目：**曙光镇同胜村道路、排水改造省级财政以工代赈建设项目，水道镇镇区改造项目，一座营镇 6 个行政村道路提升工程，小杨乡姜家街村基础设施建设项目，小杨乡六官巷村基础设施改造项目，山城镇镇区雨污分流项目，山城镇镇区供水管网改造项目，一座营镇 7 个行政村排水系统提升工程，海龙镇排水防涝设施维修改造项目，海龙镇基础设施建设中央预算内以工代赈项目，山城镇镇区供热管网改造项目，海龙湖南侧片区基础设施项目，海龙镇供热整合提升项目，进化镇三合村基础设施建设工程项目，水道镇基础设施改造项目，杏岭镇镇区城镇改造项目，山城镇镇区基础设施改造提升项目，一座营镇公共服务提升工程，海龙镇镇区基础设施改造提升项目，海龙镇镇区环境整治工程项目，山城镇强电弱电电缆全要素入地项目，海龙镇水库、塘坝清淤工程项目等。

### 第四节 加快推进能源设施建设

加大风光资源开发，稳步推进分散式风电和光伏发展。推进生物质发电、生物质清洁供暖等生物质能多元化发展。优化加油站空间布局，加快推进油气电氢一体化综合能源设施建设。推进充电基础设施建设，科学合理布局公共和个人汽车充电桩，构建覆盖广泛、布局合理的充电网络。加强与新能源龙头企业的合作，推进新能源充电桩基础设施建设，实现“村村有桩，镇镇有站”。同步统筹矿产资源开发、工矿项目建设与园区基础设施配套，有序推进矿山开采、尾矿库建设、采石场扩建、工业蒸汽、特种气体及化工园区配套等重点工程落地实施。

### 专栏 20 工矿产业及园区配套重点工程

**接续推进类项目：**梅河口露天煤业有限公司露天矿建设项目等。

**新建开工类项目：**庆达矿业有限公司张家沟金矿建设项目，鸿运天成有限公司工业蒸汽项目等。

**前期工作类项目：**梅河口市鑫盛源矿业有限公司尾矿库建设项目，山城镇大湾采石场扩建项目等。

**研究论证类项目：**梅河新区化工园区基础设施建设项目，鸿运天成有限公司工业蒸汽二期项目，福民街道生物柴油化工厂项目，东升气体科技有限责任公司乙炔气体项目，山城镇小湾采石场扩建项目，新合镇生物质液体燃料项目等。

## 第十一章 全面优化生态环境 推进绿色低碳发展

### 第一节 加快构筑生态安全屏障

聚焦生态系统保护与修复，严格落实生态保护红线管理制度，加大对自然保护地、生态保护红线的监管力度。加强生物多样性保护，强化重点生态功能区管控，建立生态监测网络，动态监测评估生物多样性、水体质量等指标。加强森林资源保护和培育，提高森林覆盖率。统筹流域水环境保护治理，加强与辉发河流经县（市）生态保护联动，推进堤岸生态治理。加强碱水水库、新合水库保护区生态建设、海龙水库水源涵养地建设与保护。推进水土流失治理和湿地保护，实施“山水林田湖草沙”一体化保护与修复工程，筑牢长白山余脉向松辽平原过渡区的生态安全屏障。

### 第二节 系统推动环境污染治理

加强大气污染协同防控。大力发展清洁能源，巩固提升环境空气质量。持续开展细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧（O<sub>3</sub>）协同控制行动，聚焦食品加工、医药等主导产业，开展工业污染、燃煤污染等精准治理。实施挥发性有机物深度治理，推进低挥发性有机物含量原辅材料替代行动。积极探索秸秆禁烧新模式。严控新建燃煤锅炉，高质量推进燃煤锅炉超低排放改造，强化散煤污染治理。

切实推进水生态环境保护与治理，推动水生态环境保护工作由水环境单一要素管理向水生态系统要素管理转变，系统推进辉

发河流域水污染治理、水生态修复。全力提升优良水体比例，实现城市集中式饮用水水源地水质常年达标率 100%，地表水省考断面水质稳定达到或优于Ⅲ类标准。严格落实河长制。

加强固体废物和新污染物治理。提高工业固体废弃物和农业废弃物综合利用率，全面提高农业面源污染现代化治理能力，力争将固体废物的环境影响降至最低。严格落实国家关于涉重金属安全隐患排查整治工作要求，坚决消除环境风险隐患。

强化噪声污染防治监督管理。加强工业生产、道路交通、建筑施工、商业经营等重点领域、重点时段噪声污染管控，推动解决群众身边噪声污染问题。

### 第三节 全面加强黑土地保护

持续开展黑土地保护与利用行动，以治理黑土耕地“薄、瘦、硬”问题为导向，以固土保肥、提质增肥、改良培肥为主攻方向，以防治耕地水土流失、治理侵蚀沟、完善农田基础设施、培育肥沃耕作层、加强黑土耕地质量监测评价为重点，以优化耕作制度为基础，统筹工程、农艺措施综合治理，创新实施黑土地“数量管控、质量提升、生态修复”三位一体保护模式，形成黑土地在利用中保护、以保护促利用的可持续发展格局。

### 第四节 深入扎实推进碳达峰碳中和行动

积极稳妥推进和实现碳达峰。锚定 2030 年前全国整体实现碳达峰目标，严格落实省级碳达峰实施方案，完成碳达峰任务。发展可再生能源，严控煤炭消费，合理引导油气消费，加快建设新型电力系统，构建清洁低碳安全高效的现代能源体系，全力推

进能源绿色低碳转型。

加快推进城乡建设绿色低碳发展。推进农村用能低碳转型，提升农田土壤固碳能力。改善建筑用能结构，加快提升建筑能效水平，推动城市更新和乡村建设绿色低碳发展。推广绿色低碳的交通运输方式，引导构建绿色出行体系。建设一批绿色物流园区、绿色物流中转站等，创新发展绿色低碳、集约高效的配送模式。

推进工业领域绿色低碳转型。加快推广绿色低碳技术研发，强化绿色低碳技术创新成果转化与应用。大力发展循环经济，完善废旧资源回收利用体系，不断提高资源利用效率。全力打造“零碳园区”，强化园区资源节约集约，支持具备条件的园区建设覆盖主要用能企业的能碳管理平台，提升园区能碳管理能力。

稳步提升生态系统碳汇增量。稳定发挥现有森林、湿地、耕地等重要生态系统的固碳作用，巩固提升生态系统固碳能力。深入实施辉发河流域、鸡冠山国家森林公园等重点生态保护工程，开展第三个“十年绿美吉林”行动计划。谋划建设生态产品交易中心，健全生态产品价值实现机制。持续实施大规模国土绿化、红松果林造林、森林质量精准提升等重点林业工程，提高森林生态系统碳汇增量。加强磨盘湖、白鹭滩等重要湿地生态保护和修复，增强湿地固碳增汇功能。

## 第五节 积极倡导绿色生活方式

推动生活方式向绿色化转型，全面落实资源节约和循环利用，推进生活垃圾减量化资源化，强化城市垃圾分类和“无废城市”建设。充分利用绿色低碳交通强国建设专项试点契机，完善充电桩、氢能交通等低碳出行设施。加强低碳生活宣传，引导居

民积极参与和监督生态环境保护工作，践行绿色生活方式，构建节能、循环、宜居的社区环境，推进零碳社区建设。

### 专栏 21 生态环境修复重点工程

**接续推进类项目：**煤矿沉陷区回填及复垦项目等。

**新建开工类项目：**梅河口市海龙镇污水处理厂设备维修等。

**前期工作类项目：**冠森秸秆生物质能源有限公司秸秆回收利用建设项目等。

**研究论证类项目：**辉发河生态环境综合治理与开发（EOD）项目，高铁站前辉发河两岸环境治理工程，亮子河支流河口人工湿地建设工程项目，梅河口市辉发河（海龙镇段）水质保障及水生态修复工程，秸秆生物制气项目，梅河口市农村生活污水整县治理项目，新区污水处理厂二期扩建项目，金星生物秸秆综合利用项目等。

## 第十二章 强化公共事业发展 持续增进民生福祉

### 第一节 促进高质量充分就业和增收

多举措保障就业渠道。牢固树立“就业是民生之本”的发展理念，全面贯彻落实劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，增加就业和实习岗位，打造“就业驿站”，实现就业服务“零距离”。强化校企合作、产学研结合，加大产业工人培育力度，加强专业技术人才继续教育。扶持重点企业，鼓励企业招用“小商”“小企”等人员，创造更多高质量就业岗位。支持并规范发展新就业形态，加快构建新就业形态劳动者服务体系。落实创业担保贷款政策，支持外出务工人员返乡就业创业，健全高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业服务体系。

实施城乡居民增收计划。有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。持续推进城乡居民增收减负行动，推动设立“劳动者驿站”，实现劳动者工作稳定、收入提高、保障可靠、职业安全。

### 第二节 持续推进教育高质量发展

加快建设现代化教育强市。持续扩大优质教育资源供给，充分激发教育强市发展活力，逐步实现教育现代化。构建“大中小学思政一体化”课程体系，加快建设思政实践教育基地，打造“东北红色教育研学基地”。挖掘优质体育资源，持续实施“万名学生上冰雪”行动，广泛开展校园运动项目，依托万人体育馆、莲

花馆、体育公园等优质体育设施，持续引进和承办全省及全国中小学生体育比赛项目。

推动高等教育特色发展。推进康美职业技术学院实现从“民转公”到“专升本”的规划目标，谋划建立一所大学。支持康美职业技术学院深化产教融合、校企合作，培养符合市场需求和产业需要的职业技能人才，推动建立市域产教联合体、产教融合共同体，以委托培养等方式将企业需求融入人才培养各环节。

推动基础教育优质发展。深入实施义务教育集团化办学改革，集中精力发展品牌教育，把梅河口市第五中学打造成为东北地区知名高中。实施名师培养计划，持续引进优秀人才，打造高素质专业化教师队伍。推广“名校+”办学模式，打造一流的基础教育高地。促进学前教育优质普惠发展，优化幼儿园规划布局，探索实施“托幼一体化”服务模式。

强化教育基础设施保障。统筹推进中小学、幼儿园校园舍维修工程，加快风雨操场、智慧校园等基础设施建设。探索数字赋能教育改革，有效利用数字技术提升教育教学质量。加快改善特殊教育学校办学条件，结合实际，适时建设现代化专门学校。建立同人口变化相协调的基础教育服务供给机制，优化基础教育资源配置。

### 第三节 加快提高医疗保障水平

加快推进国家区域医疗中心建设。深化与吉大一院合作，持续提升区域医疗中心辐射力与影响力。提升中医院、市二院等公立医院诊疗能力，支持天宝医院、惠仁医院等民营专科医院发展，构建“一心多点”的现代化分级诊疗服务体系。充分发挥吉大一

院梅河医院、市中医院特色优势，打造肿瘤诊治、中医睡眠等特色专科。加强社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆建设，实现中医馆全覆盖。推动村卫生室开展“中医阁”建设，完善中医药诊疗服务设施，打造中医馆的“村级版”。

推进优质医疗卫生资源共享。优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制，推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，提高常见病、多发病诊治水平，提高基层医疗卫生机构服务能力。大力发展“互联网+医疗健康”，推进医疗卫生机构看病就医“一卡通”，提升医疗便民化服务水平。

高标准推进紧密型县域医共体建设。实施医疗卫生“强基工程”，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。构建以电子病历和居民电子健康档案为基础的健康信息平台 and 医疗协作系统，实现转诊、会诊、预约等远程医疗服务和基本公共卫生服务的互认共享。建立市乡村三级医疗卫生机构分工协作机制，构建三级联动的市域医疗服务体系。

提高公共卫生服务能力。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，提高突发公共卫生事件的监测预警和应急处置能力。完善专业公共卫生机构管理，推进公共卫生服务体系改革，规范面向社会提供的公共卫生技术服务。

#### 第四节 加快提升养老服务质量

积极完善养老服务体系。优化养老服务设施布局，加快推进公办养老机构整合，分片建设区域养老服务中心，加强基层老年

协会和民政服务站建设，完善市乡村三级养老服务网络。建立以居家养老为基础，机构养老为依托的养老服务体系。提升居家养老服务水平，拓展梅河口市居家养老服务中心平台服务功能。推进社区适老化改造，强化养老服务设施配建刚性供给，落实新建住宅小区与配套养老设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，严格规划审批管理。

加快推进银发经济发展。依托天宝医院，加强与长春中医药大学附属医院的合作，联合长春净月颐康医养中心，新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。依托谋划建设的安悦康养产业园区项目，探索“智慧养老+旅居+医养结合”模式，打造集生活照料、健康管理、文化娱乐、旅居养老于一体的一站式养老基地。引导金融机构推动金融资源投向养老服务、老年产品、老年文娱等领域。

## 第五节 优化完善公共服务体系

完善托育服务体系。加快发展普惠性婴幼儿照护服务机构，建立集中管理运营的社区托育服务网络。引导有条件的幼儿园开设托育班，用人单位根据单位员工数量单独或与驻地社区联合开办托育所。建立留守老人、留守儿童和困境儿童常态化走访机制，做好亲情陪伴、心理疏导、法律援助等关爱服务，加快完善儿童关爱保护体系。

持续提升助残服务质量。打造“吉康之家”品牌，加强残疾人康复中心和社区残疾人服务中心规范化建设，探索实施“康复+教育+就业”等融合性举措。全力打造特色扶残助残品牌，加大对“残疾人文创品”就业扶持力度。

健全基本殡葬服务制度。树立现代殡葬文明新风，倡导文明节俭、生态环保、移风易俗的殡葬新风尚，加强殡葬管理，规范丧葬行为。采取新建和改造相结合的方式提升农村公益性骨灰堂服务质量，结合现实需要，探索实施节地生态安葬方式。

## 第六节 加快健全社会保障体系

推动社会保险扩面提质。以高校毕业生等新生劳动力为重点，推动基本养老保险参保护面。逐步提高城乡居民基础养老金最低标准，持续提高离退休人员待遇水平，鼓励发展多层次、多支柱养老保险体系，加快推行个人养老金制度和个人参加商业养老保险。抓好长期护理保险提质扩面工作，提升服务保障水平，扩大保障范围和服务供给。适当提高失业人员、工伤人员待遇水平，精准做好失业人员、就业困难人员、残疾人等群体兜底帮扶。加快社会保险经办服务数字化进程，将社会保险经办服务与线上办、手机办深度融合，推进社保业务“畅通办”“多点办”“协同办”，探索在乡镇农村建立社会保险服务站。

切实提高医保服务水平。加快落实基本医疗保险全民参保计划，落实参保缴费长效机制，提高医保基金使用效率，加大医保基金使用的监管力度，维护医保基金安全。优化医保经办服务流程，深入推进医保服务“最多跑一次”改革，完善异地就医结算管理。

### 专栏 22 公共事业重点工程

**接续推进类项目：**“吉康之家”项目等。

**前期工作类项目：**学前教育学位扩增项目，第二医院综合能力提升项目，疾病预防控制中心异地新建项目，安悦康养产业园区建设项目，福利服务中心提升改造项目、殡仪馆维修改造项目等。

**研究论证类项目：**实训基地建设工程，教育系统运动场提升项目，校舍安全提升项目，特殊教育学校异地搬迁改扩建项目，中小学生学习基地建设项目，专门学校新建项目，智慧校园建设项目，教育装备补短板项目，中等专业学校办学条件提升工程，职业技术学院新建项目，山城镇教育中心建设项目，第二医院月子中心与早教中心新建项目，海龙镇中心卫生院医养服务中心项目，紧密型县域医共体五大共享中心能力提升建设项目，卫生系统设备以旧换新项目，妇幼保健院托育综合服务中心项目，和平社区卫生服务中心医养中心项目，福民社区卫生服务中心异地新建项目，光明街道社区卫生服务中心分中心新建项目，中心血站异地新建项目，博仁堂医美项目，海龙镇田园康养小院综合体建设项目，杏岭镇医养中心项目，原二院福利康养项目，莲花度假养老社区项目，福民街道朝鲜族敬老院建设项目，光明街道新建社区商业化运营项目等。

## 第十三章 坚定文化自信自强 深化精神文明建设

### 第一节 加强精神文明建设工作

弘扬和践行社会主义核心价值观。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将其深度融入城市治理、文化建设与民生服务各环节，巩固全国文明城市创建成果。依托新时代文明实践中心（所、站）开展理论宣讲与志愿服务，用好红色资源加强青少年理想信念教育，弘扬“七种梅河口精神”与东北抗联精神、抗美援朝精神，深挖松子文化内涵。深化社区与城乡精神文明建设融合，推进移风易俗与公民道德建设，完善家庭家教家风建设，通过互动化宣传提升市民文明素养。推动文明培育、实践、创建深度融合，构建人人参与、人人践行的向上向善文明风尚，塑造城市品格、涵养城市气质。

### 第二节 加强历史文化保护与传承

健全历史文化保护体系。加强文化遗产保护传承和文化保护利用工作，充分挖掘与保护各类历史文化资源，弘扬梅河口市红色文化、民俗文化及工业文化。建立包括传统村落、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产在内的分类保护体系。加强传统村落保护，重点推进小杨满族朝鲜族乡古城村及山城镇河南村的保护工作。强化文物保护单位、历史建筑保护力度，推进文物合理适度利用。

推进非物质文化遗产传承与保护。加强对传统戏曲、非遗项目和传统工艺的保护。深入挖掘非遗资源，培育壮大非遗项目与人才队伍。推动非遗产业化融合化发展，形成“项目+传承人+

工坊”的产业化模式，探索“非遗+旅游”路径，打造精品线路、体验基地和研学课程，促进非遗市场化转化。通过举办非遗宣传展示活动、拍摄纪录片、开设微信公众号专栏等方式，拓宽传播渠道，提升非遗影响力。

### 第三节 加强文体资源转化利用

积极开展多元文化活动。建设非遗文旅街区，推动文化创意展览中心投入运营。持续举办多民族民俗文化嘉年华等富有梅城印记的特色文化活动，开展系列读书活动、音乐节等文化惠民活动。深化“书香梅城”建设，构建全民阅读高质量发展新格局，建设城市书屋2~3个。深入开展“幸福梅城百姓学堂”等系列品牌活动，推动阅读进校园、进社区、进家庭，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

深化赛事名城建设。引进高级场馆运营管理团队，提升承办大型体育赛事的能力和水平。推动文体赛事市场化，各类节庆活动商业化。坚持乒乓球、足球、篮球、排球等优势体育项目率先发展，制定相关扶持政策。支持鼓励社会组织积极承办中大型体育赛事，吸引体育爱好者来梅参赛，推动“跟着赛事去旅游”。举办“新梅城”中外搏击对抗赛、全国青少年网球积分赛、全国气排球精英邀请赛、全国大学生乒乓球赛和射箭锦标赛、全省残疾人运动会等国省级赛事，促进群众体育和竞技体育全面发展。

广泛开展全民健身活动。完善公共场地健身设施配备，打造城区10分钟健身圈，真正解决群众去哪健身问题，大力推动全民健身和全民健康深度融合。开展全民健身日、足球联赛、社区运动会等普惠性群众体育赛事活动。

## 第十四章 筑牢发展安全屏障 推动法治平安社会建设

### 第一节 落实国家“五大安全”责任

扛稳粮食安全重任，坚决守牢耕地红线和粮食安全底线。不断夯实产业发展基础，提高主导产业和优势产业竞争力，加快布局新兴产业和潜力产业，提高产业安全韧性。加快推进新能源设施建设，持续提升能源安全保障能力。筑牢生态安全屏障，加快构建“一屏一带双廊多点”生态安全格局。完善国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提升预测预警预防能力。

### 第二节 防范化解各类风险

坚决捍卫国家政治安全，加强政法宣传舆论引导，有效防范化解意识形态风险。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解债务风险长效机制，确保债务规模控制在合理区间。严肃财经纪律，坚持过紧日子，确保资金用在刀刃上。健全完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动矛盾纠纷源头预防，就地化解、前端解决。健全信访工作机制，持续推进信访法治化建设。健全房地产准入机制，防范化解商品房烂尾风险。办好房交会，多渠道去库存，巩固楼市回稳回暖势头。推进综治中心规范化运行，完善“基层吹哨、部门报到”机制。

### 第三节 深化高质量平安梅河建设

优化平安建设治理体系。构建社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，高水平建设立体化、信息化

社会治安防控体系。坚持“防胜于救”理念，强化国土空间规划、产业布局、重大工程的安全风险评估与刚性约束，持续推进重点行业领域专项整治，动态清零重大隐患。加快构建安全生产治理体系，完善应急预案体系和演练机制，遏制较大及以上安全事故。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，健全“三管三必须”责任体系，压实“四方责任”，推进安全生产责任落实到岗到人。

加大社会治安管理力度。深化派出所“两队一室”改革，与网格化管理深度融合，推进“一村（格）一警”全覆盖。依法严惩涉枪爆、涉黄赌违法犯罪，依法处置信访活动中的违法犯罪。推进智慧街面巡防建设，同步推动智慧安防小区建设。加强特种行业和娱乐场所治安管理，探索无人驾驶、网约房等新业态跨部门全链条安全监管。加强对精神障碍患者、刑满释放人员等群体的帮教转化和服务管理。加强枪支弹药、民用爆炸物品、烟花爆竹、管制器具等危险物品全流程信息化监管。依法管控无人驾驶航空器，提升监管和反制能力。推动大型群众性活动安全管理工作标准化、市场化、信息化，确保安全有序。

提高风险监测预警能力。整合升级空天地一体化监测网络，提升预警准确性。巩固提升防汛抗旱等标准化监测预警体系建设成果，并向其他灾种拓展。加强风险精准管控，深化安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推广运用物联网、智能传感技术对高风险部位、关键设备设施实施在线监控和智能诊断。建立健全动态风险评估、报备、跟踪、销号的全流程管理机制，推进基层风险防控前移。

加强应急救援能力。推进应急指挥体系智能化建设，实现“一网统管、一屏通览、一键调度”，强化全要素信息实时共享与融

合应用。优化专业救援设施空间布局，推动重点区域应急力量就近响应，构建全域覆盖、衔接顺畅的救援保障网络，提升核心区域处置效能。健全基层应急管理体系，优化应急物资储备全域布局，夯实共建共治共享安全治理基础。完善专项应急响应机制，推进环境应急指挥平台跨部门数据共享，强化环境应急物资储备；筑牢能源安全保障网，完善能源储备体系，确保极端场景下供应稳定。强化水网统筹调度与水工程联合防控，完善应急预案体系，精准化解水安全隐患，全面提升城市综合抗风险能力与应急保障水平。

推动消防治理体系和治理能力现代化。压实消防安全责任，深化重点行业领域火灾隐患排查整治，强化农村、社区等薄弱环节防控，推广智能预警技术。优化消防站布局，配强先进装备，发展多种形式消防队伍。完善消防水源、通道、通信等基础设施，推进消防站和训练基地建设，提升保障能力。健全消防工作考核机制，加强监督检查。

### 专栏 23 应急救援能力提升重点工程

**前期工作类项目：**梅河口市吉鑫矿业灾害防治、安全提升、综合改造项目等。

**研究论证类项目：**应急救援能力现代化提升工程，海龙镇应急避难场所建设项目，基层应急管理体系和能力现代化深化工程，森林防灭火综合基础设施建设项目等。

## 第四节 深化法治梅河口建设

聚焦法治建设提质增效。推进法治政府、法治社会一体建设，健全权责明晰、执法规范的法治运行体系。健全依法行政体制机

制，强化行政执法“三项制度”落地落实，推进严格规范公正文明执法，创建最优法治化环境。不断提高公共法律服务水平，强化公共法律服务体系建设，扩大法律援助覆盖面，完善人民调解组织网络，有效化解矛盾纠纷。持续推进“谁执法谁普法”责任制落实，不断提升全体公民法治意识和法治素养。

优化法治化营商环境。强化执法司法保障，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。聚焦法治环境建设，依法严厉打击破坏社会主义市场经济秩序的各类违法犯罪活动，依法平等保护各类市场主体合法权益。严格依照法定职责、法定程序开展涉企执法活动，规范行政检查行为。持续深化涉企执法突出问题专项整治，健全防范机制，最大限度减少执法活动对企业正常生产经营的影响。推动全市公安政务服务事项“减时限、减跑动、减材料、减环节”，在治安管理、道路交通、出入境管理、企业安全等领域推出更多便民利企服务措施。

提升执法办案质效与监督水平。深化执法办案管理中心建设应用，打造专业、规范、高效的办案基地。深化执法信息化智能化建设，配套警用科技设备，建设配套指挥数据系统，妥善应对各类突发敏感事件。建设理化、枪弹、食品药品三类实验室，开展酒精含量、食品药品检验、枪支定性等检验检测，为办理案件提供支撑。强化执法监督，着力解决执法突出问题，提升办案质量。

#### 专栏 24 建设法治社会重点工程

**前期工作类项目：**梅河新区公安局（梅河口市公安局）执法办案中心建设项目等。

**研究论证类项目：**梅河新区公安局（梅河口市公安局）交通管理支队综合体建设项目等。

## 第十五章 强化规划实施保障 奋力实现规划目标任务

### 第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，确保战略方向不偏移、目标任务不落空。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在同级各类组织中的领导核心作用，把党的领导落实到“十五五”规划实施的各领域和全过程。

### 第二节 完善组织实施体系

依据本规划制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，逐项落实目标任务。加强规划实施组织协调督导，开展动态监测、中期及总结评估。接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，拓宽公众参与渠道，鼓励社会各界全程监督评估，组织公众评价，以多元监督推动规划落地。

### 第三节 汇聚众智协同共治

健全志愿服务体制机制，充分利用志愿服务的议事制度、联络制度及调研制度，高质量推进规划的实施和监督。支持民主党派、工商联和无党派人士就经济社会发展重大问题进行考察调研。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，深化双拥共建。发挥新阶联的桥梁纽带作用，凝聚新力量、贡献新智慧。加强规划宣传，增强公众的认知、认可和认同，营造全社会共同参与支持的良好氛围。

### 第四节 突出规划引领作用

强化本规划对全市经济社会发展的引领作用，健全以梅河口市国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。根据本规划对特定领域、区域提出的战略任务，同步编制实施一批专项规划和区域规划。强化本规划的权威性、严肃性，加强各级各类规划与本规划的衔接协调，确保全市发展“一盘棋”。